



Liderar
Defender
Impulsar
Promover



**Informe
Internacional**

Ampliación de la Unión Europea

Enero 2024

Índice

1.	Introducción.....	2
2.	Análisis de situación de los países.....	5
2.1.	Turquía.....	5
2.2.	Ucrania.....	9
2.3.	Serbia.....	12
2.4.	Macedonia del Norte.....	16
2.5.	Georgia.....	20
2.6.	Montenegro.....	24
2.7.	Moldavia.....	27
2.8.	Albania.....	31
2.9.	Bosnia y Herzegovina.....	35
2.10.	Kosovo.....	39
3.	Conclusiones.....	42
4.	ANEXOS.....	49
4.1.	Anexo 1: Clústeres de capítulos de negociación.....	49
4.2.	Anexo 2: Balanza comercial UE con los países.....	50

1. Introducción

La Unión Europea ha experimentado siete ampliaciones desde la creación de la Comunidad Económica Europea en 1957. La última adhesión fue en 2013, cuando Croacia entró en la Unión Europea. En la actualidad, hay nueve países candidatos a la adhesión. Estos países podrían clasificarse en tres categorías. La primera es Turquía, país con el que se abrieron de manera formal las negociaciones de adhesión en 2004, pero que fueron suspendidas en 2018 por falta de avances; el segundo grupo está constituido por cinco países de los Balcanes Occidentales. Con cuatro de ellos se han iniciado de manera formal las negociaciones: Montenegro desde 2012 y Serbia desde 2014, Albania y Macedonia del Norte desde 2020. El quinto país, Bosnia y Herzegovina, sólo goza, de momento, del estatus de candidato desde 2022. En la tercera categoría figuran tres países de la Asociación Oriental¹, habiéndose decidido en la Cumbre de jefes de Estado y de Gobierno celebrada el 14 y 15 de diciembre de 2023, abrir de manera formal las negociaciones de adhesión con Ucrania y Moldavia, y otorgar el estatus de candidato a Georgia. Existe un décimo país, Kosovo, que forma parte de los Balcanes Occidentales, y que, por el momento, sólo es un potencial candidato a adherirse a la UE.

Tabla 1: Países adhesión

Países adhesión	Fecha presentación de la candidatura	Estatus de candidato	Apertura formal de las negociaciones	Conclusión de las negociaciones y tratados de adhesión
Turquía	Abril de 1987	Diciembre de 1999	Diciembre de 2004	-----
Ucrania	Febrero de 2022	Junio de 2022	Diciembre de 2023	-----
Serbia	Diciembre de 2009	Marzo de 2012	Enero de 2014	-----
Macedonia del Norte	Marzo de 2004	Diciembre de 2005	Marzo de 2020	-----
Georgia	Marzo de 2022	Noviembre de 2023	-----	-----
Montenegro	Diciembre de 2008	Diciembre de 2020	Junio de 2012	-----
Moldavia	Marzo de 2022	Junio de 2022	Diciembre de 2023	-----
Albania	Abril 2009	Junio de 2024	Marzo de 2020	-----
Bosnia y Herzegovina	Febrero de 2016	Diciembre de 2022	-----	-----
Kosovo	Diciembre de 2022	-----	-----	-----

Fuente: Comisión Europea

Los criterios de adhesión —también llamados «criterios de Copenhague», en referencia a la reunión del Consejo Europeo celebrada en Copenhague en 1993 en el que se definieron— son las condiciones indispensables que todos los países candidatos deben cumplir para llegar a ser miembros de la UE.

¹ La Asociación Oriental tiene como objetivo reforzar la asociación política y la integración económica de seis países socios de la Europa oriental y del Cáucaso meridional: Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia, Ucrania.

Consisten en:

- Criterios políticos: estabilidad de las instituciones destinadas a garantizar la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y el respeto y la protección de las minorías;
- Criterios económicos: una economía de mercado en funcionamiento, y capacidad para hacer frente a la presión competitiva y a las fuerzas del mercado;
- Capacidad administrativa e institucional para aplicar de manera efectiva el acervo (el cuerpo de derechos comunes) de la UE, y capacidad para asumir las obligaciones que la pertenencia a la UE lleva aparejadas.

De conformidad con el marco general de los criterios políticos de Copenhague, el Consejo reafirmó la necesidad —en consonancia con el consenso renovado de 2006 sobre la ampliación— de una condicionalidad justa y rigurosa y del principio de los méritos propios.

Teniendo estos criterios, los procesos de adhesión constan de tres pasos: como primer paso, se concede a los países interesados en estatus de candidato si cumplen con ciertos requisitos políticos y económicos, además de mostrar su adhesión a los valores democráticos de la UE. Una vez obtenido el estatus de candidato, tienen que proseguir sus reformas hasta lograr el grado de madurez suficiente para que la UE decida abrir las negociaciones con el país. Una vez concluidas las negociaciones, el país firma con la UE un tratado de adhesión. Las negociaciones giran en torno a 33 políticas, que se agrupan en seis bloques o “clústeres”: criterios fundamentales; mercado interior; competitividad y crecimiento inclusivo; agenda verde y conectividad sostenible; recursos, agricultura y cohesión, relaciones externas. Se puede ver el desglose de políticas de cada uno de estos “clústeres” en el **Anexo I**.

En la UE, la monitorización, las negociaciones, evaluaciones y recomendaciones corresponden a la Comisión Europea, mientras que el Consejo deberá siempre por unanimidad aprobar cada uno de los pasos: concesión de estatus de candidato, apertura formal de negociaciones, conclusión y firma del tratado de adhesión.

Hay que añadir con respecto a los países de los Balcanes Occidentales, que el proceso de acercamiento a la UE se desarrolla en un marco especial, que tuvo su origen en la Cumbre UE-Balcanes Occidentales, celebrada en 2003 en Thessaloniki. Dicho marco de relaciones- perspectiva de los Balcanes Occidentales- tiene por objeto la estabilización política y la transición hacia una economía de mercado, promover la integración regional y preparar la adhesión eventual de estos países a la UE. Con el objeto de facilitarles el camino a la adhesión, cada uno de los países de los Balcanes Occidentales ha tenido que firmar y poner en vigor un Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA) con la UE, condición previa para su petición a adherirse a la UE.

Estos países reciben ayuda económica y financiera de la UE y asistencia técnica para la reconstrucción, desarrollo y estabilización de estos países.

Además, sus bienes gozan de libre acceso al mercado de la UE. En la última Cumbre celebrada por la UE con los Balcanes Occidentales el 13 de diciembre de 2023 en Bruselas se reafirmó la perspectiva de adhesión a la UE de los Balcanes Occidentales, así como la necesidad de que los socios consigan logros sostenidos e irreversibles en materia de reformas respaldados por los valores y principios de la UE. Entre otros aspectos, se revisó la ejecución del Plan Económico y de Inversión, con 16.600 millones de euros ya movilizados. La Comisión Europea anunció un nuevo paquete de inversión de 680 millones de euros para apoyar **cinco inversiones emblemáticas en transporte ferroviario y energía renovable** en los Balcanes Occidentales, suponiendo el sexto paquete del Plan Económico y de Inversiones.

La ampliación de la UE presenta dos retos principales: el de la gobernanza y el de los recursos financieros.

2. Análisis de situación de los países

2.1. Turquía

2.1.1. Situación política

En mayo de 2023 tuvieron lugar elecciones presidenciales y legislativas en Turquía. La coalición del partido gobernante AKP volvió a obtener la victoria en las legislativas, sumando un total de 323 diputados sobre un total de 600 en la Gran Asamblea Nacional de Turquía. El presidente Erdogan revalidó su victoria en la segunda vuelta de las elecciones presidenciales, celebrada el 28 de mayo, al obtener 52,18% de los votos frente a 47,82% del principal partido de la oposición, CHP, Kemal Kiliçdaroglu. En marzo de 2024, se celebrarán elecciones locales en el país. Turquía es miembro del Consejo de Europa y de la OTAN.

2.1.2. Situación económica

Tras las elecciones parlamentarias de mayo de 2023, el Gobierno optó por un cambio drástico en su política monetaria con el fin de restaurar la estabilidad económica, controlar el fuerte crecimiento de la inflación, que en septiembre superaba el 60%, y atraer la entrada de capital extranjero. En noviembre, el Banco Central subió los tipos de interés principal 500 puntos básicos, hasta el 40%, la sexta subida desde junio, cuando era del 8,5%. Con este cambio de rumbo en la política económica, se abre una pausa en la estrategia económica seguida desde 2018, centrada en lograr el crecimiento económico, mediante estímulos fiscales y monetarios.

La economía mayormente de mercado y diversificada de Turquía está impulsada por sus sectores industrial (31,3% del PIB) y de servicios (51,7%), pero la agricultura tradicional aún representa alrededor del 25% del empleo y el 6,5% del PIB según el Banco Mundial en 2022.

Tabla 2: Principales indicadores de Turquía

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	907,12 mil millones USD				
Población (1)	84,979 millones				
GNI per cápita (1)	10.640 USD				
Indicadores económicos					
	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	1,9	11,5	5,5	4,2	3,5
Tasa de desempleo (%) (2)	13,2	12	10,5	10	10
Balanza por cuenta corriente (2)	-4,8	-1,6	-5,4	-4,0	-2,9
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	12,3	19,6	73,3	55,4	53,6
Déficit Público (2)	-4,7	-0,5	-2,3	-6,0	-6,0
Exportación de ByS M EUR (3)	148.644	190.418	242.832	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	192.325	229.437	347.484	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Comisión Europea (2) y Trade Map (3)

2.1.3. Relaciones económicas bilaterales España-Turquía

Turquía fue en 2022 el sexto destino más importante de las exportaciones españolas fuera de la UE. Hasta octubre de 2023, las exportaciones acumuladas de todo el año alcanzaron los 7.291 millones de euros, lo que supone una evolución superior al 34% con respecto al mismo periodo del año anterior. Las importaciones procedentes de Turquía entre enero y octubre de 2023, ascendieron a 7.542 millones de euros, un 12% menos respecto al mismo periodo de 2022.

En servicios, Turquía es uno de los 20 receptores principales de las exportaciones servicios españoles. Las exportaciones españolas de servicios se situaron en 546 millones de euros en 2021, mientras que las importaciones desde Turquía fueron de 409 millones de euros en 2020.

Tabla 3: Balanza comercial España - Turquía

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	6.776.724	7.291.349
Importaciones españolas	9.988.609	7.542.614
Balanza comercial	-3.211.885	-251.266

Fuente: DataComex

Con respecto a las inversiones, el stock de inversiones No Etve de España en Turquía se situó 3.913 millones de euros en 2021. En cambio, la inversión directa acumulada No Etve de las empresas turcas en España se situaba en dicho año 49,5 millones de euros. Entre 2019 y 2022 se ha producido un considerable flujo de inversiones brutas No Etve de España a Turquía. En 2022, el flujo de inversiones españolas ascendió a 1.480 millones de euros. Entre enero y septiembre de 2023, el flujo de inversiones se estima de 65 millones de euros.

Respecto a los acuerdos económicos, España tiene en vigor con Turquía el acuerdo de promoción y protección de inversiones desde el 3 de marzo de 1998 y el Convenio para evitar la doble imposición entre España y Turquía en vigor desde el 19 de enero de 2004.

Por su parte, Turquía presenta numerosas barreras para las empresas españolas, desde incrementos arancelarios en una gran variedad de partidas hasta restricciones en la propiedad privada y la actividad empresarial. Se incluyen también obstáculos en la protección intelectual, preferencias locales en contratación pública, licencias de importación, certificaciones técnicas, medidas antidumping contra cadenas y sus piezas, y regulaciones en diversos sectores como cueros, textiles, químicos y cosméticos, entre otros.

2.1.4. Proceso de adhesión

En diciembre de 1999 se le concede a Turquía el estatuto de candidato y en diciembre de 2004 se decide la apertura de negociaciones, que comienzan en 2005. Sin embargo, debido a retrocesos en ámbitos esenciales de la estrategia de ampliación, sobre todo en lo tocante al funcionamiento del sistema democrático, la Comisión Europea decidió suspender en 2018 las negociaciones.

En lo comercial, la UE y Turquía establecieron en 1995 una Unión Aduanera, que permite la libre circulación de mercancías, la aplicación de un Arancel Externo Común, así como la alineación de la legislación turca con la normativa comunitaria en materia de regulación del mercado interior, principalmente, en lo relativo a estándares industriales. En 2016, la Comisión Europea propuso modernizar la unión aduanera y ampliar, aún más, las relaciones comerciales bilaterales a ámbitos como los servicios, la contratación pública y el desarrollo sostenible. Turquía ha manifestado interés por esta modernización, sin embargo, es necesario que se cumpla previamente con las disposiciones de la unión aduanera actual.

2.1.5. Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Turquía, la Comisión Europea considera que el país no ha invertido la tendencia negativa de alejarse de la Unión Europea, a pesar de haber proseguido de forma limitada las reformas relacionadas con la adhesión. La evaluación es especialmente negativa con respecto a los capítulos relacionados con el funcionamiento del sistema democrático, la protección de los derechos humanos, la sociedad civil, la reforma de la administración y el sistema de justicia. Asimismo, la Comisión Europea insiste en que el país debe acompañarse más a la política exterior y de seguridad común; en especial, en lo referente a la aplicación de sanciones económicas a Rusia y al reconocimiento de Chipre- Turquía aboga por la existencia de dos estados en la isla.

En lo que respecta a los **criterios económicos**, la Comisión Europea indica que el entorno institucional y regulatorio carece de previsibilidad y transparencia. Se percibe, además, una regresión en la integración económica entre la UE y Turquía, aunque siga siendo muy alto. En materia de contratación pública, el país presenta un grado de preparación moderado, si bien se observa una regresión en adjudicaciones directas, aplicación de precios discriminatorios y contenido local (por ejemplo, energías renovables). En cuanto al mercado interior, se perciben desviaciones en el cumplimiento de las reglas que rigen la Unión Aduanera y se insiste en la necesidad de que la Unión Aduanera funcione de manera adecuada. Si bien se han detectado avances en el libre de movimiento de bienes, todavía persisten barreras y medidas discriminatorias. El país muestra un avance moderado en el movimiento de capitales. En cambio, las reformas se encuentran en un estado muy inicial en lo que se refiere al establecimiento, el libre movimiento de trabajadores y la libre prestación de servicios.

Todavía queda mucho que hacer en materia de regulación contra el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo. El país muestra un gran avance en la legislación mercantil, pero debe seguir realizando esfuerzos para adaptarse al acervo comunitario. También dispone de una gran preparación en la normativa relativa a la protección intelectual, pero se echa en falta una mejor aplicación normativa. Persisten desafíos notables en la política de competencia. La legislación de ayudas de estado no dispone de suficientes normas de desarrollo que permitan la aplicación de la normativa, además de carecer de la transparencia suficiente. Existen muchos precios intervenidos.

En lo que respecta a la agenda verde y la conectividad sostenible, Turquía muestra un grado de preparación moderado en transporte y energía. Se siguen realizando esfuerzos en el despliegue de las energías renovables, en la reforma del sector del gas y la seguridad nuclear. Se ha realizado progresos limitados en medio y la lucha contra el cambio climático. En materia de recursos, agricultura y cohesión, Turquía muestra cierto nivel de preparación en agricultura y desarrollo rural. Sin embargo, la política agrícola se está alejando de los principios que rigen la política agrícola comunitaria. Se han observado avances limitados en los ámbitos relacionados con la seguridad alimentaria, veterinaria y fitosanitaria.

2.2. Ucrania

2.2.1. Situación política

Volodymyr Zelenski fue elegido a la máxima jefatura del país a raíz de las elecciones presidenciales celebradas en 2019. Al año siguiente asentó su poder político tras obtener su partido Siervo del Pueblo una mayoría absoluta parlamentaria. La primera fase de su gobierno, hasta la invasión rusa de Ucrania en febrero de 2022, estuvo marcada por una frenética actividad legislativa para modernizar y liberalizar la economía y la sociedad ucraniana, así como para luchar contra la corrupción. El país se encuentra en guerra, con más del 20% del territorio ocupado por los invasores rusos, con 5,1 millón de desplazados internos en el país, y con 6,3 millones de personas que han salido de Ucrania, de los que 5,9 millones están ubicados en el resto del Europa. Las elecciones, previstas en marzo de 2024 han tenido que posponerse por el estado emergencia militar en el que se encuentra el país. Ucrania es miembro del Consejo de Europa.

2.2.2. Situación económica

A pesar de los retos que plantea la invasión rusa, la economía ucraniana ha mostrado una gran resiliencia en 2023, gracias a una buena cosecha y una política de estímulo sustentada en la cooperación internacional. Se espera que la economía ucraniana registre en 2024 y 2025 unos crecimientos anuales del 3,7% y 6,1%, respectivamente, impulsadas por el consumo privado y la inversión pública. Se espera que la inflación empiece a reducirse hasta el 7,6% en 2025. El déficit público se mantendrá alto debido a los altos gastos de defensa.

La economía de Ucrania es diversa, aunque conocida como el granero de Europa por sus exportaciones de granos. Por sectores económicos, la agricultura representa el 8,2% del PIB, la industria el 19,2% y el sector servicios el 60,8% según el Banco Mundial en 2022. Los sectores industriales más importantes de la economía son el aeroespacial, la maquinaria pesada y la tecnología.

Tabla 4: Principales indicadores económicos de Ucrania

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	160,5 mil millones USD				
Población (1)	38 millones				
GNI per cápita (1)	4.260 USD				
Indicadores económicos					
	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-3,8	3,4	-29,1	4,8	3,7
Tasa de desempleo (%) (2)	9,5	9,9	18,6	17,8	16,2
Balanza por cuenta corriente (2)	3,3	-1,9	4,1	-4,3	-6,0
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	2,7	9,4	20,2	13,5	7,7
Déficit Público (2)	-5,2	3,4	-16,3	-20,5	-19,7
Exportación de ByS M EUR (3)	43.098	57.542	42.460	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	47.605	61.574	52.760	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Comisión Europea (2) y Trade Map (3)

2.2.3. Relaciones económicas bilaterales España-Ucrania

En el último ejercicio de 2022 las exportaciones españolas a Ucrania alcanzaron los 457 millones de euros mientras que las importaciones superaron los 2.250 millones de euros. Esto se debe a que Ucrania es uno de nuestros principales proveedores de cereales y aceite de girasol. Las exportaciones e importaciones de los primeros diez meses de 2023 registraron un notable aumento con respecto a las cifras logradas en el mismo periodo del año anterior. El fuerte aumento de las importaciones es motivado por la compra de girasol y cereales, mientras que el fuerte crecimiento de las exportaciones españolas viene en gran medida motivadas por las manufacturas de consumo. Respecto a la inversión española en Ucrania, desde 2018 no se registra ningún flujo de inversión, siendo el stock de inversión en 2021 de -3,1 millones de euros. Por el contrario, el stock de inversión de Ucrania en España en 2021 ascendió a 4,1 millones de euros.

Tabla 5: Balanza comercial España - Ucrania

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	457.235	621.265
Importaciones españolas	2.250.888	2.298.307
Balanza comercial	1.793.653	-1.677.042

Fuente: DataComex

España tiene en vigor con Ucrania el Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de inversiones (13 de marzo de 2020), el acuerdo para evitar la doble imposición (publicado en el BOE el 30 de marzo de 2021) y un Acuerdo de Seguridad Social en vigor desde el 27 de marzo de 1998.

El país presenta varias barreras para las empresas españolas, entre las que se podrían destacar las siguientes: insuficiente protección de los derechos de propiedad intelectual; restricciones a la exportación de cereales, maderas, minerales metálicos y no metálicos; barreras a la importación de muestras relacionadas con la alimentación, las bebidas y bienes de consumo; valoración en aduana y reclasificaciones arancelarias.

2.2.4. Proceso de adhesión

Ucrania solicitó el 28 de febrero de 2022 su adhesión a la UE. En junio de 2022, la Comisión Europea prestó su opinión sobre la petición de adhesión de Ucrania. Basada en esta opinión, el Consejo decidió en junio de 2022 conceder a Ucrania el estatus de candidato. En la Cumbre de jefes de estado y de gobierno de la UE celebrado el pasado 14 y 15 diciembre de 2023, los 27 estados miembros decidieron iniciar las negociaciones con Ucrania.

La UE mantiene con Ucrania un Acuerdo de Asociación, que entró en vigor en septiembre de 2017. Uno de los pilares del acuerdo es el Acuerdo de Libre Comercio de alcance amplio y profundo (*Deep and Comprehensive Free Trade Agreements, DCFTAs*), firmado en 2014 y en vigor provisionalmente desde enero de 2016.

El DCFTA pretende impulsar el comercio de bienes y servicios entre la UE y Ucrania mediante la reducción gradual de los aranceles y la equiparación de las normas ucranianas con las de la UE en determinados sectores industriales y productos agrícolas. El grado de aplicación se debate periódicamente en las reuniones del Comité de Asociación UE-Ucrania en su configuración de Comercio. Asimismo, Ucrania es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

2.2.5. Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Ucrania, la Comisión constata que la decisión de conceder a Ucrania el estatus de candidato a la adhesión generó una fuerte dinámica reformista, a pesar de encontrarse el país sumido en una guerra. En este sentido, se destaca que, en respuesta a las siete prioridades incluidas en el dictamen de la Comisión para la adhesión, Ucrania ha establecido un sistema transparente de preselección para los jueces del Tribunal Constitucional y ha reformado los órganos de gobierno del poder judicial. Al mismo tiempo, ha seguido desarrollando su historial de investigaciones y condenas en el ámbito de la lucha contra la corrupción de alto nivel y ha reforzado su marco institucional. Asimismo, Ucrania ha adoptado medidas positivas para hacer frente a la influencia de los oligarcas de forma más amplia y sistémica. También ha demostrado su capacidad para avanzar en la adaptación al acervo de la UE, incluso en tiempos de guerra.

Con respecto a los criterios económicos, la economía ucraniana se encuentra en una posición intermedia entre una fase inicial de preparación y cierto nivel de preparación en la constitución de una economía de mercado. La integración comercial entre la UE y Ucrania ha avanzado gracias a la aplicación del Área de Libre Comercio Profunda y Completa, si bien se parte de un nivel bastante bajo. El clúster del mercado interno es clave para la preparación de Ucrania ante los requisitos del mercado interno de la UE, y es de gran relevancia para la implementación del Área de Libre Comercio Profunda y Completa. Se han logrado avances significativos en la libre circulación de capitales y la legislación de propiedad intelectual. También se aprecia cierto progreso en servicios financieros, libre circulación de bienes, derecho de establecimiento y libertad para prestar servicios, y derecho mercantil. El progreso fue limitado en la política de competencia, así como en la protección del consumidor y la salud, y no hubo avances en la libre circulación de trabajadores debido a la invasión de Rusia en Ucrania. En cuanto a la agenda verde y la conectividad sostenible, los avances quedan condicionados por la reconstrucción del país durante y después de la guerra. En materia recursos, agricultura y cohesión, se han observado avances en el desarrollo agrícola y rural, en la seguridad alimentaria, veterinaria y fitosanitaria, así como en pesca y acuicultura.

2.3. Serbia

2.3.1. Situación política

El presidente Aleksandar Vučić anunció en noviembre de 2023 elecciones parlamentarias anticipadas para el 17 de diciembre, en parte motivadas por temor a una caída de popularidad. Según los resultados, el Partido Progresista Serbio de Aleksandar Vučić obtuvo el 47% de los votos, resultado que le permitiría obtener una cómoda mayoría en la Asamblea Nacional. La coalición opositora de corte más europeísta, Serbia en Contra de la Violencia, habría obtenido un 23%. Parte de la oposición no ha reconocido los resultados. En una declaración conjunta emitida el 19 de diciembre por el Alto Representante, Josep Borrell, y el Comisario para la Vecindad, Olivér Várhelyi, se concluye que, a la vista de las observaciones iniciales realizadas por la OSCE de las elecciones celebradas en Serbia, el proceso electoral necesita mejoras tangibles y más reformas, toda vez que un buen funcionamiento de las instituciones democráticas es ineludible en el proceso de adhesión de Serbia a la UE. El Partido Progresista Serbio es el partido hegemónico en el país desde 2012.

2.3.2. Situación económica

Se espera que el crecimiento económico de 2023 sea, con un 2,2% del PIB, más modesto que en 2022. Sin embargo, se espera que el crecimiento económico repunte en 2024 y 2025, como resultado de una menor inflación y un mayor consumo privado. Gracias al crecimiento nominal del PIB y a menores transferencias a las empresas públicas eléctricas, se espera que el déficit y la deuda sigan bajando en 2024 y 2025.

El sistema económico del país combina elementos de una economía de mercado y una economía planificada. La economía de Serbia se centra en la fabricación y la exportación, especialmente en las industrias automotriz, alimentaria y electrónica. Tiene un sector agrícola fuerte, conocido por sus frutas y cereales. Además, Serbia tiene un sector de tecnología de la información en desarrollo y una creciente industria turística.

Tabla 6: Principales indicadores de Serbia

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	63,563 mil millones USD				
Población (1)	6,664 millones				
GNI per cápita (1)	9.290 USD				
Indicadores económicos					
	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-0,9	7,7	2,5	2,2	3,1
Tasa de desempleo (%) (2)	9,7	11	9,4	9,4	9,0
Balanza por cuenta corriente (2)	-4,1	-4,3	-6,9	-3,3	-3,5
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	1,6	4,1	11,9	12,7	5,5
Déficit Público (2)	-8,0	-4,1	-3,2	-2,5	-2,2
Exportación de ByS M EUR (3)	16.983	21.611	27.291	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	22.915	28.565	37.982	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Comisión Europea (2) y Trade Map (3)

2.3.3. Relaciones económicas bilaterales España-Serbia

Los intercambios comerciales de bienes entre España y Serbia han crecido de forma continuada en los últimos diez años y España ha registrado tradicionalmente un superávit bilateral. En 2022, se superó por primera vez los 1.000 millones de euros de intercambios bilaterales, con un incremento del 45% respecto al ejercicio anterior. Entre enero y octubre de 2023, España ha exportado 445 millones de euros y ha registrado unas importaciones de 323 millones de euros, lo que supone un aumento de las exportaciones del 3% respecto al mismo periodo en el ejercicio anterior, y una disminución de las importaciones del 20%. Con respecto a las inversiones, el stock de inversiones No Etve de España en Serbia se situó en 114 millones de euros en 2021. Las empresas españolas están presentes en diferentes sectores económicos, especialmente en los sectores de la construcción, la automoción, el ferrocarril, el transporte, el sector textil y la agroindustria. No hay inversiones serbias registradas en España.

Tabla 7: Balanza comercial España - Serbia

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	529.254	445.079
Importaciones españolas	522.238	323.154
Balanza comercial	7.016	121.925

Fuente: DataComex

España mantiene con Serbia un APPRI, en vigor desde el 31 de marzo de 2004 y un Acuerdo para evitar la doble imposición desde el 25 de enero de 2010.

Respecto a las barreras comerciales, no se observan grandes obstáculos, aunque persisten regulaciones técnicas, fitosanitarias y veterinarias que, en ciertos momentos, no se alinean completamente con las prácticas comunitarias. En el sector de exportaciones de bienes, las restricciones relacionadas con los Organismos Genéticamente Modificados (GMO) imponen limitaciones considerables. Además, a pesar de la eliminación de barreras normativas, persisten desafíos institucionales, financieros y logísticos que complican el comercio con Serbia. Elevados costes de aseguramiento, financiación, transporte y viaje, así como la falta de una mayor presencia institucional, son aspectos que necesitan atención.

2.3.4. Proceso de adhesión

En diciembre de 2009, Serbia solicitó formalmente su ingreso en la UE. En marzo de 2012, la UE le concedió el estatuto de "país candidato a la adhesión". El 21 de enero de 2014, se celebró la Primera Conferencia de Adhesión con Serbia, que señaló el inicio oficial de las negociaciones. Serbia se beneficia desde 2007 de la asistencia financiera de la UE, canalizada a través del Instrumento de Ayuda Preadhesión (IPA). Por el momento, se han abierto negociaciones en 22 de los 35 capítulos.

Actualmente, el instrumento fundamental de cooperación económica entre Serbia y la UE es el Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA), de 29 de abril de 2008. Este acuerdo, en vigor desde 1 de septiembre de 2013, permitió el levantamiento de las barreras arancelarias para las exportaciones serbias a la UE, mientras que, por el lado serbio, se mantuvieron excepciones en productos sensibles. Asimismo, Serbia es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

El 13 de noviembre de 2023 los seis países de los Balcanes Occidentales (Albania, Macedonia del Norte, Serbia, Montenegro, Bosnia Herzegovina y Kosovo) acordaron facilitar la libre circulación de personas, eliminando el requisito de visado para las seis nacionalidades y, el reconocimiento mutuo de credenciales y certificados educativos y profesionales. El objetivo es facilitar la movilidad entre países y sentar las bases para crear un mercado regional común, una de las exigencias de la UE para acelerar el proceso de integración.

2.3.5. Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Serbia, la Comisión Europea constata que el país ha seguido aplicando las reformas relacionadas con la adhesión a la UE, en particular en el ámbito del Estado de Derecho. En este sentido, el país balcánico ha empezado a aplicar las reformas constitucionales de 2022 para reforzar la independencia del poder judicial y ha adoptado una nueva legislación sobre los medios de comunicación. Sin embargo, la Comisión Europea indica que hacen falta nuevas reformas para adaptarse al acervo de la UE y las normas europeas. También insiste en que el país se adapte a la política exterior y de seguridad común de la UE, incluidas las medidas restrictivas y las declaraciones sobre Rusia. Asimismo, se incide en un mayor esfuerzo y compromiso político para aplicar reformas en el ámbito del Estado de Derecho. En cuanto a la normalización de las relaciones con Kosovo, y a pesar del acuerdo alcanzado en el diálogo facilitado por la UE, la Comisión Europea constata que ni Serbia ni Kosovo han empezado a cumplir sus respectivas obligaciones, que son vinculantes para las Partes y una pieza clave en sus sendas europeas.

En cuanto a los criterios económicos, Serbia muestra un buen nivel de preparación y ha realizado esfuerzos para desarrollar una economía de mercado. En cuanto al mercado interior, los avances han sido limitados en todos los ámbitos. Asimismo, no se han detectado avances en cuanto al libre movimiento de capitales. En relación con la competitividad y el crecimiento inclusivo, el país ha realizado progresos en todas las áreas, en especial en los que respecta a la adaptación de su legislación al acervo comunitario. Asimismo, se valora de manera positiva la nueva normativa relativa a la gestión de las empresas públicas. El Programa de Reforma Económica está muy alineado con los criterios de la UE. En relación con la agenda verde y la conectividad sostenible, se han logrado algunos avances el desarrollo de las redes transeuropeas, sobre todo en lo que respecta al desarrollo de la conexión de gas entre Serbia y Bulgaria.

Se observan avances en materia del clima, gracias a la reciente adopción de la Estrategia de Desarrollo bajo en Carbono 2023-2030. En cuanto a los recursos, la agricultura y la cohesión, se ha logrado avances modestos en algunos ámbitos relacionados con la clasificación de los establecimientos de alimentación y de tratamiento de alimentos, así como otros aspectos relacionados con las disciplinas presupuestarias y la dotación de recursos humanos.

2.4. Macedonia del Norte

2.4.1. Situación política

Stevo Pendarovski ganó las elecciones presidenciales en 2019 como candidato de la Unión Socialdemócrata de Macedonia y de la Unión Democrática para la Integración. En las elecciones parlamentarias celebradas en 2020 salió victorioso la Unión Socialdemócrata de Macedonia. Zoran Zaev fue nombrado primer ministro, pero dimitió en 2021 tras los malos resultados obtenidos por los socialdemócratas en las elecciones municipales. Fue sustituido por Dimitar Kovacevski, quien gobierna el país hasta la actualidad. La política del país está muy condicionada por las relaciones entre la población mayoritaria macedonia y la minoría albanesa, así como por las relaciones con sus vecinos. El acceso a la independencia con el nombre de Macedonia provocó una crisis bilateral con Grecia, que acusó a su vecino del norte de adueñarse de símbolos de la historia de Grecia y de alimentar una posible expansión del país. La disputa se resolvió en 2018 cuando, tras un referéndum consultivo sobre el acuerdo con Grecia, se cambió su denominación “República de Macedonia” por “Republica de Macedonia del Norte”. Este cambio entró en vigor en 2019. Otra disputa que aún está condicionado las aspiraciones europeístas de Macedonia del Norte y su política interna, es la exigencia de Bulgaria de que Macedonia del Norte reconozca, sus raíces búlgaras. Este asunto ha llevado a Bulgaria vetar el acceso de Macedonia del Norte a la UE. Bajo la intermediación de la UE, Macedonia accedió a reformar su constitución para reconocer la identidad búlgara, como una de las raíces históricas del país. La reforma en cuestión no se ha podido realizar aún porque no existe la mayoría de dos tercios del parlamento para completar la reforma constitucional. En diciembre de 2023, los partidos acordaron celebrar las elecciones presidenciales y parlamentarias a finales de abril y principios de mayo de 2024. Macedonia del Norte es miembro del Consejo de Europa y de la OTAN.

2.4.2. Situación económica

En 2022 el crecimiento económico perdió vigor con respecto al año anterior debido al impacto negativo de la invasión rusa de Ucrania. Para 2023 se espera que la economía se recupere gracias al consumo y la inversión. Se prevé que la fuerte inflación de los años 2022 y 2023 causada por un alza en los precios de la alimentación y la energía, empiece a descender a partir de 2024.

El motor de la economía es la industria, especialmente la fabricación de componentes automotrices y textiles. La industria representa casi una cuarta parte del PIB y superando considerablemente la agricultura, que tradicionalmente era el sector más importante de la economía, pero que ahora representa el 8,1% del PIB. El sector servicios representa el 58,8% del PIB según el Banco Mundial.

Tabla 8: Principales indicadores de Macedonia del Norte

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	13,56 mil millones USD				
Población (1)	2,057 millones				
GNI per cápita (1)	6.660 USD				
Indicadores económicos	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-4,7	3,9	2,1	2,5	3,2
Tasa de desempleo (%) (2)	16,4	15,4	14,4	14,3	14,1
Balanza por cuenta corriente (2)	-2,9	-3,1	-6,0	-3,3	-3,3
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	1,2	3,2	14,2	10	4,3
Déficit Público (2)	-8,0	-5,4	-4,5	-4,7	-3,4
Exportación de ByS M EUR (3)	5.811	6.920	8.339	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	7.630	9.627	12.186	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Fondo Monetario Internacional (2) y Trade Map (3)

2.4.3. Relaciones económicas bilaterales España – Macedonia del Norte

Aunque la balanza comercial es deficitaria para España desde 2014, las exportaciones y las importaciones han registrado progresos en ambos casos. En 2022, España obtuvo un déficit comercial de 79.384 miles de euros. Entre enero y octubre de 2023, las exportaciones e importaciones han disminuido un 14% respecto al mismo periodo en el ejercicio anterior. La carne de la especie porcina, la confección femenina y el material eléctrico son algunas de las principales partidas de exportación, mientras que el material eléctrico, la confección femenina y la maquinaria eléctrica son las principales rúbricas de importación. Con respecto a las inversiones, España apenas tiene inversión en el país.

En 2021, el stock de inversiones españolas en Macedonia del Norte se situó en 6 millones de euros. No hay inversiones registradas de Macedonia del Norte en España. Asimismo, tampoco se detectó en 2022 inversiones brutas españolas No Etve en este país balcánico.

Tabla 9: Balanza comercial España – Macedonia del Norte

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene–oct)
Exportaciones españolas	93.651	68.004
Importaciones españolas	173.035	128.401
Balanza comercial	-79.384	-60.397

Fuente: DataComex

España tiene en vigor el Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones con Macedonia del Norte, desde el 30 de enero de 2007, y el Acuerdo para Evitar la Doble Imposición fiscal desde el 2 de enero de 2003.

2.4.4. Proceso de adhesión

Las relaciones políticas y económicas entre Macedonia del Norte y la UE se enmarcan en el Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA), firmado el 9 de abril de 2001, con su correspondiente acuerdo interino sobre comercio y asuntos relacionados. El acuerdo interino entró en vigor inmediatamente, para permitir la aplicación de la parte comercial del AEA, mientras éste seguía su proceso de ratificación por cada uno de los Estados miembros de la UE. El AEA entró, finalmente, en vigor, el 1 de abril de 2004. Serbia también es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

Macedonia goza de estatus de “país candidato” a la adhesión a la UE desde diciembre de 2005. El 26 de marzo de 2020, el Consejo de la UE aprobó el inicio de las negociaciones de adhesión que comenzaron oficialmente el 19 de julio de 2022. Macedonia del Norte continúa recibiendo la ayuda comunitaria preadhesión a través del Instrumento IPA III para el periodo 2021-2017.

El 13 de noviembre de 2023 los seis países de los Balcanes Occidentales acordaron facilitar la libre circulación de personas, eliminando el requisito de visado para las seis nacionalidades; el reconocimiento mutuo de credenciales y certificados educativos y profesionales. El objetivo es facilitar la movilidad entre países y sentar las bases para crear un mercado regional común, una de las exigencias de la UE para acelerar el proceso de integración.

2.4.5. Valoración Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Macedonia del Norte, la Comisión Europea reconoce que se han realizado algunos avances en el ámbito de la justicia, la libertad y la seguridad, incluida la lucha contra la delincuencia organizada y la gestión de la migración. Se insiste en que el país lleve a cabo reformas relacionadas con la UE, en particular en el ámbito judicial, la lucha contra la corrupción y la delincuencia organizada, la reforma de la administración pública, incluida la gestión de las finanzas públicas, y la contratación pública. Por otro lado, se constata la intención de Macedonia del Norte de comprometerse a iniciar y a lograr los cambios constitucionales pertinentes con carácter prioritario, con vistas a incluir a ciudadanos que forman parte de otros pueblos. Asimismo, se certifica que el escrutinio del acervo de la UE ha avanzado sin problemas y las autoridades han mostrado un alto nivel de compromiso.

La integración con la UE en comercio e inversiones se mantuvo alta en 2022. En los capítulos relativos al mercado interno, Macedonia del Norte muestra un grado de preparación moderado en los capítulos relativos al libre movimiento de bienes, servicios y capitales, propiedad intelectual, política de competencia, servicios financieros, protección al consumidor y de la salud. El país ha logrado un buen nivel en derecho mercantil.

En cambio, se encuentra en un estado inicial en lo que se refiere al libre movimiento de los trabajadores. Asimismo, no se han logrado nuevos progresos en los servicios financieros, así como en la protección del consumidor y la salud. Se ha detectado un avance limitado en el movimiento de bienes, la propiedad intelectual, el derecho de competición y el movimiento de trabajadores. Asimismo, presenta una preparación moderada en los ámbitos relacionados con la competitividad y el crecimiento inclusivo. Sin embargo, se insiste en realizar mayores esfuerzos en ciertas áreas como aduanas. En cuanto a la agenda verde y la conectividad sostenible, Macedonia del Norte tiene un buen nivel de preparación en redes transeuropeas y cierto nivel de preparación en medio ambiente y cambio climático. No obstante, se indica que hacen falta mayores esfuerzos en transportes, redes transeuropeas y protección del medio ambiente. En recursos, agricultura y cohesión, el país muestra un buen nivel de preparación en seguridad alimentaria, sanitaria y fitosanitaria.

2.5. Georgia

2.5.1. Situación política

Salomé Zourabishvili tomó posesión como nueva presidenta del país el 17 de octubre de 2020. En esa misma fecha, entró en vigor la nueva Constitución de Georgia, que reemplaza el sistema semi-presidencialista por un régimen parlamentario, y que establece un sistema electoral proporcional para las elecciones de 2024. Cuando concluya el mandato de Salomé Zourabishvili en 2024, el nuevo jefe de estado será designado por el parlamento. El gobierno es liderado por el primer ministro Irakli Garibashvili del partido Sueño Georgiano, que se impuso en las elecciones parlamentarias de 2020. A pesar de que no se detectase mayores irregularidades en las elecciones parlamentarias, según la OSCE, la oposición- el Movimiento Nacional Unido- inició, tras conocerse los resultados electorales, un boicot de seis meses. Este bloque solo pudo superarse tras alcanzar los partidos en primavera de 2021 un acuerdo bajo la intermediación del presidente del Consejo Europeo, Jean Michel, por el que se comprometían a reformar la justicia y el régimen electoral. Aun así, el clima político se mantiene muy polarizado. Otro factor muy importante que condiciona la política exterior e interior del país es su integridad territorial, tras la invasión rusa en 2008 de Abjasia y Osetia del Sur, y la posterior autoproclamación de ambas regiones como republicas independientes con el respaldo de Rusia.

2.5.2. Situación económica

La economía georgiana se recuperó, tras la recesión de 2020, con un crecimiento económico superior al 10% del PIB en 2021 y 2022. En 2023, se espera que la economía georgiana mantenga una tasa de crecimiento superior al 6% del PIB. Si en 2021 el crecimiento económico fue en gran medida atribuible al consumo privado y público, en 2022 obedeció al sector exterior gracias al turismo y la entrada de rusos, así como a un aumento de las inversiones. El país cuenta con un importante déficit por cuenta corriente, motivado en gran medida por un fuerte desequilibrio en la balanza de bienes. Aun así, está mejorando gracias a los ingresos por los servicios prestados y las transferencias provenientes de Rusia.

Georgia es una pequeña economía que ha registrado un crecimiento superior a otros países de renta media alta, ha logrado reducir la tasa de pobreza a más de la mitad y tiene un entorno empresarial favorable para continuar creciendo. Sin embargo, presenta diversas debilidades estructurales como su dependencia de la importación de bienes de consumo del exterior, su dependencia del turismo y la importancia de la agricultura del país (6% del PIB) que emplea al 40% de la población. El sector servicios representa el 59,6% del PIB y la industria el 21,4%, siendo las más importantes la industria ligera, alimentos, ingeniería mecánica, industria química y petroquímica, refino de petróleo, metalurgia ferrosa, extracción de minerales y carbón.

Tabla 10: Principales indicadores de Georgia

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	24,78 mil millones USD				
Población (1)	3,712 millones				
GNI per cápita (1)	5.600 USD				
Indicadores económicos	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-6,8	10,5	10,1	6,2	4,8
Tasa de desempleo (%) (2)	18,5	20,6	17,3	18,4	18,6
Balanza por cuenta corriente (2)	-12,5	-10,4	-4,0	-6,1	-5,8
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	5,2	9,6	11,9	2,4	2,7
Déficit Público (2)	-9,3	-6,0	-2,6	-3,0	-2,4
Exportación de ByS M EUR (3)	2.238	2.782	3.714	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	5.382	6.506	9.590	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Comisión Europea (2) y Trade Map (3)

2.5.3.Relaciones económicas bilaterales España-Georgia

Las relaciones económicas son limitadas, aunque existe un creciente interés de mejorar las relaciones comerciales con Georgia. España y Georgia tienen en vigor dos acuerdos de contenido económico, el Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, en vigor desde el 28 de noviembre de 1991, y el acuerdo para evitar la doble imposición, en vigor desde el 1 de junio de 2011.

España mantiene un superávit comercial de 90.667 mil euros en 2022, con unas exportaciones de 125.644 mil euros y unas importaciones de 34.977 mil euros. Tanto las exportaciones como importaciones han aumentado entre enero y octubre de 2023 respecto al mismo periodo del ejercicio anterior, en un 9% y 50% respectivamente. Los principales sectores de la exportación española a Georgia se concentran en los productos cerámicos, prendas de vestir, vehículos automóviles y maquinaria, mientras que las importaciones más relevantes corresponden a la fundición de hierro y acero productos farmacéuticos, prendas de vestir, frutas y bebidas.

Respecto las relaciones de inversión entre España y Georgia, si bien existe un creciente interés de empresas españolas atraídas por una considerable mejora del clima para las inversiones extranjeras, la inversión es escasa y fluctuante. El stock de inversiones No Etve de España en Georgia pasó de 3,4 millones de euros en 2020 a -2,4 millones en 2021. En 2022, se aprecia un aumento de los flujos de inversión que han ascendido a 159 millones en 2022. Por su parte, el stock de inversiones No Etve de Georgia asciende a 4,6 millones de euros en 2021. En 2022 no se registraron inversiones españolas en Georgia.

Tabla 11: Balanza comercial España - Georgia

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	125.644	108.143
Importaciones españolas	34.977	46.701
Balanza comercial	90.667	61.443

Fuente: DataComex

2.5.4. Proceso de adhesión

Georgia solicitó su adhesión a la UE en marzo de 2022. En junio de 2022, el Consejo Europeo debatió la solicitud y manifestó su disposición a otorgar a Georgia el estatuto de país candidato a la UE una vez se atiendan las prioridades establecidas en el dictamen de la Comisión Europea sobre su solicitud de adhesión a la UE. El 8 de noviembre de 2023 Georgia recibió la recomendación de la Comisión para alcanzar el estatus de país candidato a miembro de la Unión. En la Cumbre de jefes de estado y de gobierno de la UE celebrado el pasado 14 y 15 diciembre se reconoció a Georgia el estatus de candidato a la adhesión.

La UE y Georgia firmaron un Acuerdo de Asociación en junio de 2014, que entró en vigor en julio de 2016. El Acuerdo de Libre Comercio de alcance amplio y profundo (*Deep and Comprehensive Free Trade Agreements*, DCFTAs) que forma parte integrante del Acuerdo, no sólo reduce los aranceles, sino también facilita los procedimientos aduaneros y aproxima de manera gradual la legislación, las reglas y los procedimientos de Georgia a los de la UE. Georgia también es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

2.5.5. Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Georgia, la Comisión Europea constata que, en respuesta a las doce prioridades contenidas en el Dictamen para la adhesión del país, Georgia ha adoptado medidas para reforzar su relación con la UE y ha aumentado el ritmo de las reformas en los últimos meses. Entre ellas, caben mencionarse actos legislativos y medidas estratégicas en materia de igualdad de género, lucha contra la violencia ejercida contra las mujeres y lucha contra la delincuencia organizada, así como para tener en cuenta las sentencias del Tribunal Europeo de Derechos Humanos. Se ha presentado una reforma judicial, aunque sigue siendo necesaria una reforma integral del Consejo Superior de Justicia. Georgia ha compartido con la Comisión de Venecia sus proyectos legislativos, así como su plan de acción para la lucha contra la oligarquía, para que dicha Comisión emita un dictamen. Asimismo, ha adoptado una estrategia para la protección de los derechos humanos y está elaborando un plan de acción en este ámbito, además de haber concluido un memorando de cooperación con representantes de la sociedad civil. Finalmente, la Comisión recomienda que la creación de un consenso político sólido entre los partidos contribuiría a hacer frente a la polarización y a acelerar su senda hacia la EU.

En cuanto a los criterios económicos, el país muestra un grado de preparación moderado en el establecimiento de una economía de mercado. En contratación pública, el país presenta cierto grado de preparación. En 2023 se aprobó una nueva legislación sobre contratación pública. En cuestiones de mercado interior presenta una preparación moderada en establecimiento y libertad de servicios, si bien no se han realizado progresos en los últimos tiempos.

El país tiene cierto grado de preparación en el libre movimiento de bienes y en derecho mercantil, especialmente en la parte relativa a la auditoría; se encuentra en un estado inicial en cuanto al libre movimiento de los trabajadores; presenta cierto nivel de progresión en la protección de los consumidores y la salud; registra un progreso limitado en propiedad intelectual, con la adopción de enmiendas a la legislación de patentes; y presenta cierto nivel de preparación en protección a los consumidores y la salud. Se hace hincapié en una necesaria cobertura sanitaria para todos.

En materia de competencia, no se experimentan avances. La Comisión de Ayudas de Estado no dispone de suficiente independencia. El país presenta cierto nivel de preparación en servicios financieros, habiéndose logrado limitados progresos en los últimos tiempos. En competencia y crecimiento inclusivo, el país cuenta con un grado de preparación moderado en ámbitos, como el aduanero.

En cuanto a la agenda y la conectividad sostenible, el país se encuentra en una fase inicial de preparación en medio ambiente y cambio climático; y presenta cierto grado de preparación en energía, política de transporte y redes transeuropeas. El país ha adoptado una Estrategia Nacional de Transportes y Logística, una Estrategia Ferroviaria y un Código Marítimo. En recursos, agricultura y cohesión, el país se encuentra en una fase inicial en los capítulos de agricultura, desarrollo rural y aspectos presupuestarios. Asimismo, presenta cierto nivel de preparación en seguridad alimentaria, sanitaria y fitosanitaria.

2.6. Montenegro

2.6.1. Situación política

Jakov Milatovic ganó en abril de 2023 la segunda vuelta de las elecciones presidenciales. Con su victoria se pone fin a la presidencia de Milo Djukanovic, quien ha dominado la política montenegrina desde la independencia del país hace más de 30 años. En las elecciones parlamentarias de junio, su partido Europe Now Movement fue el más votado, con el 25,5% de los votos. El nuevo parlamento designó el pasado 31 de octubre a Milojko Spajić, del partido Europe Now Movement, como nuevo primer ministro del país al frente de una coalición de partidos proeuropeos y de las minorías serbia y albanesa. Montenegro es miembro del Consejo de Europa y de la OTAN.

2.6.2. Situación económica

La economía ha evolucionado de manera positiva en 2023, gracias al consumo privado y los ingresos provenientes del turismo. El déficit público previsto para 2023 será menor que en años anteriores, debido a un aumento de la recaudación y a un menor grado de ejecución de los gastos presupuestados. Sin embargo, el crecimiento económico se moderará en 2024 por un mejor empuje en el consumo privado y una menor inversión, motivados por los efectos negativos de la inflación en la capacidad adquisitiva de las familias y de los altos tipos de interés. No cabría tampoco excluir la bajada de ingresos por el turismo por la situación económica internacional, sector imprescindible para Montenegro, ya que supone el 25% del PIB. También se espera un deterioro del déficit público por los mayores costes de financiación.

Tabla 12: Principales indicadores de Montenegro

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	6,23 mil millones USD				
Población (1)	617,21 miles				
GNI per cápita (1)	10.480 USD				
Indicadores económicos					
	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-15,1	13	6,1	4,9	2,7
Tasa de desempleo (%) (2)	18,3	16,8	15,0	13,6	13,2
Balanza por cuenta corriente (2)	-26,1	9,2	-13,3	-12,6	-12,3
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	-0,8	2,5	11,9	9,0	5,7
Déficit Público (2)	-11,1	-1,9	-5,2	-2,3	-3,4
Exportación de ByS M EUR (3)	320	369	703	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	1.842	2.116	3.556	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Comisión Europea (2) y Trade Map (3)

2.6.3. Relaciones económicas bilaterales España-Montenegro

Los intercambios de bienes y servicios entre España y Montenegro son escasos y apenas hay empresas españolas instaladas en el país. En 2022, las exportaciones españolas alcanzaron los 30 millones de euros, y las importaciones fueron de 29 millones de euros.

Las principales partidas exportadas son los productos cerámicos, las prendas de vestir y carne y despojos comestibles mientras que el 90% de las importaciones corresponden a aluminio y sus manufacturas. Entre enero y octubre de 2023, España ha registrado un aumento considerable de las importaciones procedentes de Montenegro como consecuencia del aumento de la importación del aluminio en bruto (98% de las importaciones). Por su parte, las exportaciones han aumentado un 15% respecto al mismo periodo en 2022. La inversión bilateral también refleja las limitadas relaciones, con un stock de inversiones No Etve de España en Montenegro de 770 mil euros en 2021.

Tabla 13: Balanza comercial España - Montenegro

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	30.493	30.315
Importaciones españolas	29.313	77.055
Balanza comercial	1.179	-46.740

Fuente: DataComex

España tiene en vigor un Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones desde el 30 de abril de 2004 y un acuerdo para evitar la doble imposición rubricado desde el 26 de junio de 2024.

2.6.4. Proceso de adhesión

La UE y la República de Montenegro iniciaron las negociaciones de un Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA), en septiembre de 2006. El Acuerdo fue rubricado, en mayo de 2007, y entró en vigor, en mayo de 2010. En enero de 2008, se adoptó el Acuerdo Interino, que permitió avanzar hacia la puesta en marcha de la zona de libre comercio prevista en el AEA. Con la aplicación del Acuerdo Interino se ha avanzado en materia de protección de los consumidores, investigación, armonización aduanera y fiscal, empleo, agricultura, desarrollo rural y energía.

El objetivo del proceso de asociación era el de preparar a Montenegro para su ingreso en la UE, donde había solicitado ingresar en 2008. En diciembre de 2010, considerando los avances de Montenegro en la consolidación de las instituciones democráticas y en el desarrollo de una economía de mercado, la UE le concedió el estatus de "país candidato a la adhesión". Por su parte, Montenegro es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

El 13 de noviembre de 2023 los seis países de los Balcanes Occidentales acordaron facilitar la libre circulación de personas, eliminando el requisito de visado para las seis nacionalidades; el reconocimiento mutuo de credenciales y certificados educativos y profesionales. El objetivo es facilitar la movilidad entre países y sentar las bases para crear un mercado regional común, una de las exigencias de la UE para acelerar el proceso de integración.

2.6.5. Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Montenegro, la Comisión Europea indica que las reformas para la adhesión a la UE se han estancado en gran medida, debido a la profunda polarización e inestabilidad política que ha sufrido Montenegro durante el período cubierto por el informe. Asimismo, la Comisión Europea acoge con satisfacción la constitución del nuevo Parlamento y la formación del Gobierno, y espera que demuestre rápidamente su capacidad y su compromiso con la senda de Montenegro hacia la UE, y que lleve a cabo las reformas relacionadas con la adhesión a la UE. En general, los avances en las negociaciones de adhesión dependerán de las reformas en el ámbito del Estado de Derecho. Montenegro sigue adaptándose plenamente a la política exterior y de seguridad común.

En relación con los criterios económicos, Montenegro tiene una preparación moderada y ha realizado progresos limitados en el establecimiento de una economía de mercado. El país muestra una preparación moderada en contratación pública. Se ha logrado algún progreso en adaptar la legislación nacional al acervo de la UE. Se insiste en que se preste una mayor atención a la legislación relativa a las alianzas público-privadas y en cumplir las reglas de contratación pública de la UE en todos los casos.

En relación con el mercado interior, el país ha logrado progresos en la supervisión de mercado, la acreditación y la estandarización; propiedad intelectual; ayudas de estado, banca, protección de la salud y el consumo. El país debe ahora poner el acento en alinear su legislación al acervo de la UE en materia estandarización, así como en la directiva de servicios; aplicar las reglas sobre el mercado postal; reforzar el progreso en el desarrollo de cualificaciones de profesiones regladas; acelerar el registro de las compañías por vía electrónica; adoptar una nueva legislación mercantil y normativa contable de empresas; seguir alineando la legislación de propiedad intelectual al acervo comunitario; continuar avanzando en la legislación de competencia y de ayudas de estado; garantizar la protección del consumo y la salud; y alinear la legislación al acervo comunitario en los sectores de seguros y de mercado de capitales.

En materia de competitividad y crecimiento inclusivo existen importantes vínculos con la estrategia nacional de reforma económica. En cuanto al clúster verde y conectividad sostenible también se detectan concomitancias con el plan de desarrollo nacional. Se han observado avances en el mercado de energía y puertos, pero los progresos han sido limitados en medio ambiente y cambio climático. En recursos, agricultura y cohesión, se han observado progresos en agricultura, desarrollo rural, alimentación, pesca, acuicultura y otros aspectos con la política regional, los instrumentos estructurales y aspectos presupuestarios.

2.7. Moldavia

2.7.1. Situación política

Maia Sandu, de inspiración preeuropea, salió elegida nueva presidenta de Moldavia en las elecciones presidenciales celebradas en noviembre de 2020. En las elecciones parlamentarias celebradas en julio de 2021, salió victorioso el Partido Acción y Solidaridad PAS, que había dirigido la Sra. Sandu hasta que fue elegida presidenta. El nuevo Parlamento tiene, pues, orientación reformista y pro europea y mayoría suficiente para acometer las reformas necesarias. Desde entonces se han constituido dos gobiernos pro-europeos y reformistas dirigidos por Natalia Gavrilițta y, desde febrero de 2023, por Dorin Recean. Al igual que Georgia y Ucrania, Moldavia no ejerce su soberanía sobre todo el territorio, al haberse autoproclamado con el apoyo político y militar ruso la región de Transnistria en 1990, como República Moldava Pridnestroviana.

2.7.2. Situación económica

Moldavia figura entre los países más pobres de Europa. Aunque su modelo de crecimiento basado en el consumo ha generado un alto crecimiento y reducido la pobreza, el país tiene una baja productividad y depende considerablemente del sector agrícola. El sector agrícola representa el 8,3% del PIB, emplea a más de una tercera parte de la población y el 60% de la población total vive en zonas rurales. El sector industrial está poco desarrollado y se concentra principalmente en la transformación de alimentos. El sector servicios representa el 58,4% del PIB.

La agresión militar de Rusia contra Ucrania, iniciada el 24 de febrero de 2022, está teniendo un profundo impacto negativo en la capacidad de Moldavia para comerciar con el resto del mundo, debido sobre todo a que sus exportaciones dependen del tránsito por territorio ucraniano y de la infraestructura de Ucrania, que siguen siendo en gran medida inutilizables. Se espera que la economía moldava vuelva una tasa de crecimiento positiva en la segunda mitad de 2023. Una inflación más baja, una política monetaria más laxa y una mayor producción agrícola son las principales razones en las que reside esta recuperación económica.

Tabla 14: Principales indicadores económicos de Moldavia

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	14,51 mil millones USD				
Población (1)	2,538 millones				
GNI per cápita (1)	5.500 USD				
Indicadores económicos	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-8,3	13,9	-5,0	1,7	3,8
Tasa de desempleo (%) (2)	3,8	3,2	3,1	4,0	3,8
Balanza por cuenta corriente (2)	-7,7	-12,6	-16,6	-13,3	-11,7
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	3,8	5,1	28,7	14,1	4,7
Déficit Público (2)	-5,3	-1,9	-3,3	-5,6	-4,6
Exportación de ByS M EUR (3)	2.161	2.658	4.138	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	4.745	6.066	8.807	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Comisión Europea (2) y Trade Map (3)

2.7.3. Relaciones económicas bilaterales España-Moldavia

Las relaciones económicas bilaterales entre España y Moldavia pueden describirse como modestas o limitadas, ya que los intercambios comerciales en 2022 ascendieron a 121 millones de euros, con unas exportaciones españolas de 60 millones y unas importaciones de 61 millones de euros. Las exportaciones españolas se concentran en productos pesqueros, vehículos automóviles y maquinaria y aparatos mecánicos. España importa desde Moldavia principalmente grasas, aceite animal o vegetal (60%), seguido por cereales y aparatos y material eléctrico.

Las exportaciones entre enero y octubre de 2023 alcanzaron los 56 millones de euros, un 11% más respecto al mismo periodo en el ejercicio anterior. Las importaciones han aumentado un 41%, como consecuencia de un aumento de las importaciones del 17% de grasas de aceite animal o vegetal, un aumento del 70% de los cereales y la importación de residuos de la industria alimentaria que no registro ninguna operación en 2022.

Respecto a las relaciones bilaterales de inversión estas son prácticamente inexistentes. No hay registro de inversiones realizadas en los últimos años. Las empresas españolas en Moldavia se concentran en el sector de ingeniería y consultoría.

Tabla 15: Balanza comercial España - Moldavia

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	60.539	56.292
Importaciones españolas	61.217	71.328
Balanza comercial	-678	-15.036

Fuente: DataComex

Respecto a los acuerdos de contenido económico, España tiene con Moldavia un acuerdo de promoción y protección de inversiones en vigor desde el 12 de febrero de 2007 y un acuerdo para evitar la doble imposición en vigor desde el 11 de abril de 2009.

2.7.4. Proceso de adhesión

En marzo de 2022, Moldavia presentó su solicitud de adhesión a la UE. El 23 de junio de 2022, el Consejo Europeo concedió a Moldavia el estatus de candidato a la UE, a condición de que Moldavia adoptara algunas medidas clave. La Comisión supervisará sus progresos en el cumplimiento de estos pasos e informará sobre ellos. En la Cumbre de jefes de estado y de gobierno de la UE celebrado el pasado 14 y 15 diciembre de 2023 se decidió abrir las negociaciones de adhesión con Moldavia.

Las relaciones comerciales entre la UE y Moldavia están determinadas por el DCFTA, parte de un Acuerdo de Asociación más amplio firmado en 2014 y en vigor desde julio de 2016. El DCFTA, basado en los principios OMC, permite: la supresión de los aranceles para la mayor parte del comercio bilateral; amplio acceso mutuo al comercio de servicios para ambos socios; y adaptación de la legislación moldava de comercio al acervo de la UE. El Consejo de Asociación UE-Moldavia adoptó, en agosto de 2022, la nueva Agenda de Asociación 2021-2027, que establece las prioridades de alto nivel para trabajar hacia la consecución de los objetivos establecidos en el Acuerdo de Asociación para el período 2021-2027. Esta Agenda de Asociación contiene un apartado de "Comercio", que establece la necesidad de seguir avanzando para que la legislación moldava se aproxime al acervo comunitario y avanzar hacia la plena implementación de la DCFTA.

Para tratar de paliar los efectos adversos que la invasión rusa de Ucrania está teniendo sobre la economía moldava, la UE aprobó, en julio de 2022, el Reglamento (UE) 2022/1279 que establecía contingentes adicionales libres de aranceles, de forma temporal (por un año), para aquellos productos agrícolas que no están aun totalmente liberalizados: tomate, ajo, uva de mesa, manzana, cereza, ciruela y zumo de uva. El objetivo era redirigir parte del comercio moldavo con el resto del mundo a través del territorio de la UE, al tiempo que se estrechaban las relaciones comerciales UE-Moldavia y se favorecía su economía. Tras la expiración del Reglamento (UE) 2022/1279, la UE aprobó el Reglamento (UE) 2023/1524 que renueva las medidas de liberalización del comercio durante un año más, hasta julio de 2024. Por su parte, Moldavia es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

2.7.5. Valoración Comisión

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Moldavia, la Comisión Europea destaca avances significativos hacia la adopción de las nueve medidas a las que hace referencia el Dictamen de la Comisión sobre la solicitud de adhesión de Moldavia a la UE. Se constata la puesta en marcha de una reforma global de la justicia a raíz de las recomendaciones de la Comisión de Venecia, en particular mediante la evaluación de jueces y fiscales destacados; se han reformado sus organismos de lucha contra la corrupción y se ha aumentado el número de investigaciones y condenas en casos de corrupción; se ha adoptado un plan de acción para la lucha contra la oligarquía, que

aplica con arreglo a los plazos establecidos. Asimismo, se pone de manifiesto la nueva legislación que establece un mecanismo de decomiso que contribuye a luchar contra la delincuencia organizada y una estrategia para la administración pública. Ha trabajado para reformar su gestión de las finanzas públicas y ha adoptado legislación a fin de reformar la contratación pública. Moldavia ha aumentado la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones y ha reforzado la protección de los derechos humanos.

En cuanto a los criterios económicos, Moldavia se encuentra entre una fase inicial y cierto nivel de preparación en el establecimiento de una economía de mercado. El estado todavía goza de un considerable peso en sectores económicos, como las telecomunicaciones, la energía y el transporte. El estado interviene en la fijación de muchos precios. En lo que respecta al mercado interior, el país se encuentra entre una fase inicial y cierto nivel de preparación. El grado de desarrollo del derecho mercantil se encuentra entre un estado inicial y cierto nivel de preparación. El país muestra un cierto nivel de preparación en el derecho de establecimiento, la libertad de servicios, el libre movimiento de bienes, el derecho de propiedad intelectual, los servicios financieros, el derecho de competencia y la protección del consumo y la salud. Se ha constatado un limitado progreso en todas las áreas antes mencionadas, un buen progreso en servicios financieros y algún progreso en el movimiento de capitales. En relación con la competitividad y el crecimiento inclusivo, el país muestra un nivel de preparación moderado. Con respecto a la agenda verde y la conectividad sostenible, Moldavia se encuentra en una fase inicial de preparación en medio ambiente y cambio climático. Ha realizado algunos progresos en la adopción y aplicación de legislación medioambiental, protección de la naturaleza y emisiones industriales. El país tiene cierto nivel de preparación en transportes y redes transeuropeas. Se ha registrado un buen progreso en energía. En recursos, agricultura y cohesión, el país se encuentra en una fase inicial de preparación. Se han logrado buenos avances en seguridad alimentaria, veterinaria y fitosanitaria.

2.8. Albania

2.8.1. Situación política

Albania es una República parlamentaria. Las elecciones generales del 25 de abril de 2021 dieron la victoria al PS del actual primer ministro, Edi Rama, con 74 escaños, por delante del PD, con 59 escaños y del MSI, con 4 escaños. Se trata de los terceros comicios consecutivos en los que el Partido Socialista de Rama se impone al resto de formaciones políticas albanesas. El 25 de julio de 2022, el primer ministro Edi Rama acometió una limitada crisis de gobierno. A pesar de las diferencias entre los partidos, hay un consenso unánime en el arco político albanés a favor de la integración en la UE. El cargo de presidente de la República lo ocupa desde el 24 de julio de 2022, Bajram Begaj, ex Jefe de Estado Mayor de la Defensa, que sustituyó a Ilir Meta.

2.8.2. Situación económica

Albania es una economía que depende fundamentalmente de las exportaciones agrícolas y textiles. El sector agrícola supone el 18,6% del PIB y emplea a más del 35% de la población mientras que el sector textil supone el 32% de la industria manufacturera. El sector servicios supone el 47% del PIB y emplea al 44% de la población, con el sector turístico como motor económico del país. Las perspectivas de crecimiento de Albania se están viendo afectadas por la emigración masiva de sus ciudadanos y las remesas del exterior que representan alrededor del 15% del PIB.

La gestión de las consecuencias de la guerra en Ucrania sigue siendo la prioridad del gobierno en 2023. Las perspectivas de crecimiento para 2023 y 2024 siguen siendo buenas, gracias al consumo, el turismo y el sector de la construcción. También se espera que la inflación baje a partir de 2023. Por otro lado, el Gobierno sigue comprometido con sus esfuerzos de consolidación fiscal.

Tabla 16: Principales indicadores económicos de Albania

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	18,92 mil millones USD				
Población (1)	2,777 millones				
PIB per cápita (1)	6.770 USD				
Indicadores económicos					
	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-3,3	8,9	4,9	3,6	3,3
Tasa de desempleo (%) (2)	11,7	11,4	11,1	11	11
Balanza por cuenta corriente (2)	-8,7	-7,7	-6,0	-6,0	5,9
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	1,6	2,0	6,7	4,8	4,0
Déficit Público (2)	-6,7	-4,6	-3,7	-2,5	-2,8
Exportación de ByS M EUR (3)	2.116	3.011	4.114	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	4.740	6.538	8.032	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Fondo Monetario Internacional (2) y Trade Map (3)

2.8.3. Relaciones económicas bilaterales España – Albania

Las relaciones bilaterales entre España y Albania, formalizadas a mediados de la década de los años ochenta, se encuentran en un proceso de paulatina intensificación. El comercio entre España y Albania sigue siendo reducido, a pesar del aumento de los intercambios comerciales en los últimos años. España mantiene un déficit comercial con este país de 216 millones en 2022. En 2022, se registró un aumento considerable tanto de las exportaciones españolas como importaciones, que fueron de 114 millones y 330 millones, respectivamente. Las principales partidas exportadas por parte de España a Albania son los productos cerámicos, los combustibles y las prendas de vestir mientras que España importa principalmente combustibles, fundición de hierro y acero, y pescado. Entre enero y octubre de 2023 se registra un descenso considerable tanto de las exportaciones como importaciones respecto al mismo periodo en el ejercicio anterior, del 23% y el 46%, respectivamente.

El stock de inversión de España en Albania alcanzó los 20 millones de euros en 2021, mientras que el stock de inversión No Etve de Albania en España fue nulo. En 2022, no se ha registrado ningún flujo de inversión de España en Albania.

Tabla 17: Balanza comercial España – Albania

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	114.474	74.945
Importaciones españolas	330.834	150.803
Balanza comercial	-216.360	-75.858

Fuente: DataComex

España mantiene con Albania un acuerdo de promoción y protección de inversiones en vigor desde el 6 de junio de 2004 y un acuerdo para evitar la doble imposición en vigor desde el 15 de marzo de 2011. Respecto a las barreras comerciales, no existen barreras relevantes, aunque los operadores comerciales pueden enfrentarse a dificultades derivadas de la escasa funcionalidad del sector financiero y de la limitada solvencia de empresas importadoras.

2.8.4. Proceso de adhesión

En abril de 2009, Albania presentó su solicitud de adhesión a la UE. Tras el informe favorable de la Comisión, en junio de 2014, el Consejo le concedió el estatus oficial de “país candidato”. El Consejo de la UE, en sus conclusiones de 25 de marzo de 2020, aprobó el inicio de las negociaciones para la adhesión de Albania a la UE.

Las relaciones de la UE con Albania se rigen por el Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA), que se firmó en junio de 2006 y entró en vigor en abril de 2009. El AEA supuso un afianzamiento de las relaciones bilaterales, al establecer nuevas obligaciones y compromisos en numerosas áreas y al apoyar una mayor cooperación y gradual armonización de la regulación técnica a los estándares comunitarios.

Albania se puede seguir beneficiando de las Preferencias Comerciales Autónomas concedidas unilateralmente por la UE a los países vinculados al Proceso de Estabilización y Asociación desde el año 2000, en la medida en que resulten más favorables que las derivadas del AEA. Cabe destacar, además, que Albania forma parte del Sistema de Acumulación Diagonal que permite a los participantes el uso de materiales originarios de otros países miembros, en condiciones favorables respecto al cómputo del valor añadido del producto nacional. Albania también es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

El 13 de noviembre de 2023 los seis países de los Balcanes Occidentales han acordado facilitar la libre circulación de personas, eliminando el requisito de visado para las seis nacionalidades; el reconocimiento mutuo de credenciales y certificados educativos y profesionales. El objetivo es facilitar la movilidad entre países y sentar las bases para crear un mercado regional común, una de las exigencias de la UE para acelerar el proceso de integración.

2.8.5. Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Albania, la Comisión considera que el país sigue demostrando su determinación a la hora de aplicar las reformas de la UE y de avanzar en las reformas relacionadas con el grupo temático relativo a los fundamentos básicos. Se percibe la plena adaptación continuada a la PESC de la UE, como una señal clara de la elección estratégica del país respecto a la adhesión a la UE. Se insiste en que el país redoble esfuerzos en materia de libertad de expresión, en cuestiones relativas a las minorías y derechos de propiedad, así como en ámbitos clave del Estado de Derecho, como la lucha contra la corrupción y la delincuencia organizada. Se constata que el escrutinio del acervo de la UE ha avanzado sin problemas y las autoridades han mostrado un alto nivel de compromiso.

En cuanto a los criterios económicos, Albania presenta un nivel intermedio entre moderado y bueno en el desarrollo de una economía de mercado. En contratación pública presenta un nivel de preparación moderado. En cuanto al mercado interno, muestra un grado de preparación moderado en todos los ámbitos, con especial mención al movimiento de bienes, servicios, capital, servicios financieros y política de competencia. Este mismo criterio aplica al derecho mercantil y la protección de la propiedad intelectual. Se han realizado algunos progresos en propiedad intelectual, en el libre movimiento de familiares de ciudadanos de la UE y en servicios financieros. Sin embargo, no se han logrado nuevos avances en el derecho de competencia, donde la comisión nacional de competencia todavía no cuenta con independencia operativa. Algunos pasos se han dado en cuanto al libre movimiento de capitales, lo que ha llevado a la eliminación de la lista de países de FATF, cuyas jurisdicciones requieren una mayor monitorización. En cuanto a la competitividad y el crecimiento inclusivo, el país tiene un nivel de preparación moderado.

En relación con la agenda verde y la conectividad sostenible, Albania cuenta con cierto nivel de preparación en las áreas de transporte, redes transeuropeas, medio ambiente y cambio climático. También dispone de un moderado nivel de preparación en energía. Se han constatado reformas en el mercado eléctrico, en la subasta de energías renovables y en el desarrollo de redes de transporte y energía. Se requieren mayores esfuerzos en energías renovables y en eficiencia energética. En el ámbito medioambiental y del clima, se necesitan mayores esfuerzos en la gestión de aguas y residuos, así como en la aplicación de la legislación medioambiental.

2.9. Bosnia y Herzegovina

2.9.1. Situación política

El Estado de Bosnia y Herzegovina (ByH) es una república federal democrática creada en el marco de los Acuerdos de Paz de Dayton, firmados el 14 de diciembre de 1995, que pusieron fin a los conflictos interétnicos que destrozaron el país en el periodo de 1992 a 1995. Los Acuerdos de Dayton establecieron también la figura del Alto Representante para Bosnia y Herzegovina, como máxima autoridad en el país, para supervisar y promover la aplicación de los aspectos civiles de los Acuerdos para el desarrollo del Estado hacia una democracia segura y estable integrada en Europa. Después de más de doce años como Alto Representante, el diplomático austriaco Valentin Inzko fue sustituido el 1 de agosto de 2021, por el político alemán Christian Schmidt.

Bosnia y Herzegovina está formada por dos entidades políticas dotadas de una amplia autonomía: la Federación de Bosnia y Herzegovina (FByH), de mayoría bosniaca y croata, y la República Srpska (RS), de mayoría serbia. Incluye además una tercera zona, el distrito autogobernado de Brcko, que no pertenece a ninguna de las dos entidades citadas. Desde hace una década el poder de las Entidades viene disminuyendo frente al del Estado, pero siguen manteniendo numerosos poderes y atribuciones. La primera ministra y presidenta del Consejo de Ministros del Estado de Bosnia y Herzegovina es la Sra. Borjana Kristo. Ella es la Unión Demócrata Croata de Bosnia y Herzegovina (HDZByH), partido de derecha, nacionalista y croata. La presidenta de la Federación de Bosnia y Herzegovina es la croata, Sra. Lidija Bradara. Por último, el primer ministro de la República Srpska es el Sr. Radovan Viskovic (serbio).

2.9.2. Situación económica

Bosnia y Herzegovina es una pequeña economía abierta con una base productiva y exportadora diversificada. Los servicios representan la mayor parte de la economía bosnia: contribuyen en un 54,4% al PIB y son responsables del 54% del empleo. El comercio mayorista y minorista domina la industria de servicios, junto con la administración pública. La industria aporta el 24,7% del PIB y es responsable del 31% del empleo, siendo la mayor contribución la del sector manufacturero. La agricultura, la silvicultura y la pesca solo contribuyeron un 4,8% al PIB en 2022, pero siguen representando el 11% del empleo.

Después de una fuerte recuperación económica tras la pandemia de la Covid-19, el crecimiento económico ha perdido fuelle en 2023, debido a una menor demanda externa y a consumo privado más débil por una inflación, que está empezando a moderarse. El déficit público está controlado y la deuda podría situarse por debajo del 30%.

Tabla 18: Principales indicadores de Bosnia y Herzegovina

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	24,47 mil millones USD				
Población (1)	3,233 millones				
PIB per cápita (1)	7.660 USD				
Indicadores económicos	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-3,0	7,4	3,9	1,5	2,0
Tasa de desempleo (%) (1)	15,9	14,9	12,7	-	-
Balanza por cuenta corriente (2)	-3,2	-2,4	-4,6	-4,5	-4,0
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	-1,1	2,0	14,0	6,5	3,5
Déficit Público (2)	-5,2	-0,3	-0,4	-0,5	-1,5
Exportación de ByS M EUR (3)	5.387	7.281	9.246	-	-
Importación de ByS M EUR (3)	8.645	11.014	14.696	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Comisión Europea (2) y Trade Map (3)

2.9.3. Relaciones económicas bilaterales España – Bosnia y Herzegovina

El comercio bilateral entre España y Bosnia y Herzegovina ha registrado una tendencia alcista en la última década hasta situarse en 144 millones de euros en 2022. La balanza comercial es favorable para España con un saldo de 55 millones de euros. España exporta principalmente prendas de vestir, vehículos automóviles y productos cerámicos e importa de Bosnia y Herzegovina muebles, aparatos ópticos médicos y máquinas y aparatos mecánicos. Entre enero y octubre de 2023, las exportaciones han aumentado un 14% respecto al mismo periodo en el ejercicio anterior, impulsado por un aumento de la exportación de los vehículos automóviles (90%) y la exportación de máquinas y aparatos mecánicos. Por el contrario, las importaciones han disminuido en un 10% respecto al mismo periodo en 2022 por un descenso en la importación de muebles y aparatos ópticos médicos, principalmente.

En relación con la inversión española en Bosnia y Herzegovina ha ido aumentando hasta situarse el stock de inversiones No Etve en 11,4 millones de euros en 2021. Esta inversión está concentrada en el comercio al por menor. La inversión de Bosnia y Herzegovina en España es prácticamente nula. No se han registrado flujos de inversión No Etve desde 2019.

Tabla 19: Balanza comercial España – Bosnia y Herzegovina

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene–oct)
Exportaciones españolas	99.709	90.958
Importaciones españolas	44.323	33.837
Balanza comercial	55.386	57.121

Fuente: DataComex

España mantiene un acuerdo de promoción y protección de inversiones con Bosnia y Herzegovina en vigor desde el 25 de mayo de 2003 y un acuerdo para evitar la doble imposición en vigor desde el 5 de noviembre de 2010.

Respecto a las barreras comerciales, las empresas españolas pueden encontrar una serie de dificultades operando en el país. Los principales problemas son la existencia de un mercado interior muy pequeño y fragmentado y un sector privado reducido. No existe prácticamente unidad de mercado. Las principales barreras comerciales que afectan al desarrollo de las relaciones comerciales de Bosnia y Herzegovina con el exterior son: la existencia de licencias de importación para un número considerable de productos; las cuotas a la importación al sector automovilístico; los controles de calidad por laboratorios bosnios; y los controles sanitarios y fitosanitarios para diversos productos. Asimismo, cabe mencionarse la creación por la República Srpska (RS) de una agencia de medicamentos, que fue declarada inconstitucional, la aplicación de normativas que discriminan la importación de genéricos extranjeros y la excesiva capacidad de presión e influencia a una serie de empresas ligadas a los poderes locales en los procesos de contratación pública.

2.9.4. Proceso de adhesión

Las relaciones políticas y económicas entre Bosnia y Herzegovina y la UE se enmarcan en el Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA) firmado el 16 de junio de 2008, y que entró en vigor el 1 de junio de 2015. En la Cumbre de jefes de estado y de gobierno de la UE celebrado el pasado 14 y 15 diciembre de 2023 se decidió aplazar la apertura de negociaciones con Bosnia y Herzegovina una vez se haya alcanzado el grado necesario de cumplimiento de los criterios de adhesión. Asimismo, invita a la Comisión Europea a informar al Consejo de los avances, a más tardar en marzo de 2024, con vistas a tomar una decisión. El país se beneficia, desde 2007, del Instrumento de Ayuda Preadhesión (IPA).

Bosnia y Herzegovina es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM), aunque aún no ha firmado el tratado. Por otra parte, es signataria de los Protocolos de Acumulación Diagonal entre la UE, países balcánicos y Turquía, que permite a los participantes el uso de materiales originarios de otros países miembros, en condiciones favorables respecto al cómputo del valor añadido del producto nacional.

El 13 de noviembre de 2023 los seis países de los Balcanes Occidentales han acordado facilitar la libre circulación de personas, eliminando el requisito de visado para las seis nacionalidades; el reconocimiento mutuo de credenciales y certificados educativos y profesionales. El objetivo es facilitar la movilidad entre países y sentar las bases para crear un mercado regional común, una de las exigencias de la UE para acelerar el proceso de integración.

2.9.5.Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Bosnia y Herzegovina, la Comisión Europea recomienda la apertura de negociaciones de adhesión con ese país una vez alcanzado el grado necesario de cumplimiento de los criterios de adhesión. El país tiene que redoblar sus esfuerzos para cumplir las prioridades esenciales establecidas en el Dictamen de la Comisión sobre su solicitud de adhesión a la UE.

En lo que respecta a los criterios económicos, Bosnia y Herzegovina se encuentra en una fase temprana en el establecimiento de una economía de mercado. En contratación pública el país tiene cierto nivel de preparación. Se hace hincapié en que adapte su legislación al acervo comunitario en materia de concesiones. En cuanto al mercado interior, se tienen que realizar mayores esfuerzos en todos los ámbitos (libre movimiento de bienes, trabajadores, servicios y capital, legislación mercantil, propiedad intelectual, política de competencia, servicios financieros y protección del consumo y la salud). En relación con la competitividad y el crecimiento inclusivo, no se han detectado progresos. En cuanto a recursos, agricultura y cohesión, no se han observado avances en seguridad alimentaria, sanitaria y fitosanitaria.

2.10. Kosovo

2.10.1. Situación política

Kosovo declaró su independencia de forma unilateral de Serbia en febrero de 2008. Estados Unidos y la mayoría de los Estados miembros de la UE, salvo España, Eslovaquia, Chipre, Rumania y Grecia, reconocen la independencia de Kosovo. Albin Kurti del Partido de centro-izquierda, fue nombrado primer ministro a raíz de las elecciones parlamentarias celebradas en 2020. En abril de 2021, el parlamento eligió a su portavoz Vjosa Osmani, como nueva presidenta de Kosovo. Las relaciones entre Kosovo y Serbia han mejorado, pero siguen siendo tensas, sobre todo por la minoría serbia en el Norte de Kosovo. El país ha solicitado su ingreso en el Consejo de Europa.

2.10.2. Situación económica

La economía de Kosovo se basa en una economía mixta que combina elementos de una economía de mercado y una economía planificada. Kosovo depende en gran medida de las remesas, la agricultura y el comercio. El país enfrenta altas tasas de desempleo y pobreza, pero ha experimentado cierto crecimiento en los últimos años.

La economía sigue creciendo en 2023. La inflación ha ido descendiendo de manera gradual desde que alcanzó su punto más elevado en verano de 2022. No obstante, los precios se mantienen altos. A medio plazo, las perspectivas son positivas en un contexto de incertidumbre. La economía se verá impulsada 2024 por las inversiones en infraestructuras y energía.

Tabla 20: Principales indicadores de Kosovo

Indicadores generales					
PIB nominal (1)	9,41 mil millones USD				
Población (1)	1,761 millones				
PIB per cápita (1)	5.660 USD				
Indicadores económicos					
	2020	2021	2022	2023*	2024*
Crecimiento PIB (%) (2)	-5,3	10,7	3,5	3,8	3,8
Tasa de desempleo (%) (1)	25,5	20,4	12,1	-	-
Balanza por cuenta corriente (2)	-7,0	-8,7	-10,5	-8,1	-7,4
Índice de Precios al Consumo (%) (2)	0,2	3,3	11,7	4,7	3,1
Déficit Público (2)	-7,8	-1,2	-0,7	-2,3	-2,2
Exportación de ByS M USD (1)	1.670	3.140	3.618	-	-
Importación de ByS M USD (1)	4.160	6.140	6.686	-	-

*Previsiones

Fuentes: Banco Mundial (1) Fondo Monetario Internacional (2)

2.10.3. Relaciones económicas bilaterales España – Kosovo

Las relaciones económicas bilaterales entre España y Kosovo son prácticamente inexistentes al ser España uno de los cinco miembros de la UE que no reconoce su soberanía. España mantiene un superávit comercial de 38 millones de euros, con unas exportaciones de 38,7 millones y unas importaciones de 748 mil euros.

Las exportaciones españolas se concentran en productos cerámicos, principalmente, prendas de vestir y aparatos y material eléctrico. Las escasas importaciones son de artículos textiles para el hogar, vehículos automóviles y muebles. Respecto a la inversión es nula y no hay datos disponibles.

Entre enero y octubre de 2023, España ha disminuido las exportaciones a Kosovo en un 18% respecto al mismo periodo en el ejercicio anterior, mientras que las importaciones han aumentado un 64%. No se han registrado inversiones.

Tabla 21: Balanza comercial España – Kosovo

Balanza comercial en miles de euros	2022	2023 (ene-oct)
Exportaciones españolas	38.793	26.767
Importaciones españolas	748	1.205
Balanza comercial	38.044	25.562

Fuente: DataComex

2.10.4. Proceso de adhesión

Kosovo es un potencial candidato a la adhesión. Tras la conclusión, en abril de 2013, de un acuerdo histórico entre Belgrado y Pristina (el «Acuerdo de Bruselas») para normalizar sus relaciones, el Consejo Europeo decidió, en junio de 2013, abrir las negociaciones para la celebración de un Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA) con Kosovo, que entró en vigor el 1 de abril de 2016. El futuro ingreso de Kosovo en la Unión –al igual que el de Serbia– sigue estando íntimamente ligado al diálogo de alto nivel entre estos dos países, celebrado bajo los auspicios de la Unión, que debería desembocar en un acuerdo exhaustivo jurídicamente vinculante sobre la normalización de sus relaciones.

Tras prolongadas negociaciones interinstitucionales y una votación final en el Parlamento Europeo en abril de 2023, los kosovares podrán disfrutar de la exención de visado para viajar al espacio Schengen a más tardar en enero de 2024. Asimismo, Kosovo es parte de la convención Pan-euro-mediterránea de reglas de origen (Convención PEM).

El 13 de noviembre de 2023 Kosovo acordó con los otros cinco países de los Balcanes Occidentales facilitar la libre circulación de personas, eliminando el requisito de visado para las seis nacionalidades; el reconocimiento mutuo de credenciales y certificados educativos y profesionales. El objetivo es facilitar la movilidad entre países y sentar las bases para crear un mercado regional común, una de las exigencias de la UE para acelerar el proceso de integración.

2.10.5. Evaluación Comisión Europea

En la evaluación detallada publicada en noviembre de 2023 sobre la situación actual y de los avances realizados por Kosovo, la Comisión manifiesta que el país mantiene su compromiso con el proyecto europeo.

Se valora de manera positiva que se haya alineado plenamente de forma voluntaria con la PESC de la UE, en particular en lo que respecta a la condena de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, y que haya adoptado medidas restrictivas contra ella. Se han constatado logros legislativos, incluida una importante reforma electoral. Sin embargo, se matiza que es necesario seguir trabajando, también en relación con el plan de acción para las reformas de la justicia. Por otro lado, se reafirma en que el 1 de enero de 2024 entrará en vigor la liberalización del régimen de visados para Kosovo. En cuanto a la normalización de las relaciones con Serbia, la Comisión estima que, a pesar del acuerdo alcanzado en el diálogo facilitado por la UE, ni Kosovo ni Serbia han empezado a cumplir sus respectivas obligaciones, que son vinculantes para las Partes y una pieza clave de sus sendas europeas.

En relación con los criterios económicos, se encuentra en un estado entre inicial y de cierto nivel de preparación en el establecimiento de una economía de mercado. Se han realizado algunos avances en contratación pública. En materia de mercado interior, se constatan algunos avances en el libre movimiento de bienes, la libertad de prestación de servicios, el libre movimiento y la propiedad intelectual. En los últimos tiempos, se ha logrado un progreso limitado en el movimiento de trabajadores, la legislación mercantil, el derecho de competencia, los servicios financieros la protección de los consumidores y la salud.

En lo que se refiere la competitividad y el crecimiento inclusivo, se han obtenido algunos avances en la mayoría de las áreas (aduanas, fiscalidad, política social y de empleo, educación y cultura), excepto en digitalización y medios, donde el progreso ha sido limitado). En relación con la agenda verde y la conectividad sostenible, se han realizado algunos progresos en el sector de la energía, incluyendo la adopción de una estrategia sobre energía 2022-2031. En cambio, se han realizado limitado progresos en el transporte, el medio ambiente y el cambio climático. Con respecto a los recursos y la agricultura, el país ha conseguido un limitado progreso en seguridad alimentaria, sanitaria y fitosanitaria.

3. Conclusiones

Las principales conclusiones podrían resumirse como siguen:

Los diez países que persiguen adherirse a la Unión Europea presentan un perfil económico y demográfico muy diferente entre sí. Desde el punto de vista económico destaca, por un lado, una gran economía, como la turca, con un PIB nominal de 907,1 mil millones de USD, en contraste con el resto de los países candidatos, cuyo PIB nominal se sitúa entre los 160,5 mil millones de USD de Ucrania y los 6,2 mil millones de USD de Montenegro. Asimismo, desde el punto de vista demográfico, Turquía, con 84,9 millones de habitantes, y Ucrania, con 38 millones de habitantes, se sitúan muy lejos del resto de los países candidatos, cuyas poblaciones oscilan entre un máximo de 6,6 millones en Serbia y un mínimo de 617.000 habitantes de Montenegro. Los diez países son de renta media y alta, con un GNI per cápita, según la clasificación del Banco Mundial, que se sitúa entre los 4.260 y 10.480 USD. Entre los países con mayor GNI per cápita se sitúan Turquía (10.640 USD), Montenegro (10.480 USD) y Serbia (9.290 USD). Entre los más bajos, caben mencionarse: Ucrania (4.260 USD), Moldavia (5.500 USD) Georgia (5.600 USD) y Kosovo (5.660 USD). Los tres criterios son importantes a la hora de evaluar el impacto del ingreso de cada uno de estos candidatos en la UE.

Otra consideración que no debería perderse de vista es que uno de los países candidatos, Ucrania, se encuentra en guerra, con más de un 20% de su territorio ocupado por Rusia, al tiempo que Georgia y Moldavia cuentan en sus respectivos territorios con repúblicas autoproclamadas independientes apoyadas por Rusia: Transnistria, en el caso de Moldavia; Abjasia y Osetia del Sur, en el caso de Georgia. En ambos casos, se trata de conflictos congelados desde hace décadas. Asimismo, el proceso de adhesión de Macedonia del Norte a la UE depende de la incorporación a la constitución de una referencia a las raíces búlgaras del país. Por último, la adhesión de Serbia y Kosovo está condicionada a la plena normalización de las relaciones bilaterales entre ambos países.

Todos los países candidatos son democracias y estados de derechos, que presentan diferentes niveles de desarrollo, y con administraciones públicas en transformación. La mayoría de los países candidatos están en mayor o en menor medida realizando progresos en el cumplimiento de las políticas incluidas en el "clúster 1", referido a los **criterios fundamentales**: justicia y derechos fundamentales; justicia, libertad y seguridad, control financiero, contratación pública y estadísticas. Avances en este ámbito son, por ejemplo, clave para que países, como Bosnia y Herzegovina y Georgia, que ya gozan del estatus de candidato a la adhesión, puedan iniciar las negociaciones de adhesión con la UE. La Comisión Europea constata la extrema polarización política en Georgia y Serbia.

En cuanto al alineamiento de los países candidatos a la **Política Exterior y de Seguridad Común de la UE**- “clúster” 6-, destacan por su cumplimiento Ucrania, Macedonia del Norte, Montenegro, Moldavia y Kosovo. En cambio, los que difieren en su cumplimiento son Serbia y Turquía que, entre otros aspectos, no se ha adherido a las sanciones económicas de la UE a Rusia. Georgia y Bosnia y Herzegovina muestran un grado de cumplimiento parcial. Otro punto de distanciamiento es con Turquía con respecto al reconocimiento de la República de Chipre como único estado en la isla.

En cuanto a los **criterios económicos**, todos los países, salvo Turquía que dispone de una economía de mercado más desarrollada, se encuentran inmersos en procesos de transición económica desde una economía planificada hacia una economía de mercado. Salvo, Serbia y Macedonia, que ya muestran un buen nivel de preparación, el resto de los países muestran entre una preparación moderada-Albania, Montenegro y Moldavia- y un grado de preparación inicial-Bosnia y Herzegovina-. El resto de los países se encuentran entre una preparación moderada e inicial: Moldavia, Ucrania y Kosovo.

Tabla 22: Acuerdos con la UE

	Consejo de Europa	Alineación PESC ² de la UE	Acuerdo UE	Miembro OTAN
Turquía	Sí	No	Unión Aduanera	1952
Ucrania	Sí	Sí	Acuerdo de Asociación	-
Serbia	Sí	No	Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA)	-
Macedonia del Norte	Sí	Sí	Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA)	2020
Georgia	Sí	Parcial ³	Acuerdo de Asociación	-
Montenegro	Sí	Sí	Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA)	2017
Moldavia	Sí	Sí	Acuerdo de Asociación	-
Albania	Sí	Sí	Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA)	2009
Bosnia y Herzegovina	Sí	Parcial ⁴	Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA)	-
Kosovo	No	Sí	Acuerdo de Estabilización y Asociación (AEA)	-

Fuente: Comisión Europea y OTAN.

² Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) de la UE.

³ El índice de alineación de Georgia con las declaraciones de la UE y las decisiones del Consejo en el marco de la PESC sigue siendo prácticamente el mismo (44% en 2022, 43% en agosto de 2023). Se espera que Georgia aumente considerablemente su tasa de alineamiento.

⁴ Las medidas autoritarias introducidas en la entidad Republika Srpska no están en consonancia con la trayectoria de la UE. En cuanto a PESC, Bosnia y Herzegovina ha mejorado significativamente su alineación con las declaraciones de la UE y las decisiones pertinentes del Consejo, incluidas las medidas restrictivas adoptadas tras la guerra de agresión no provocada de Rusia contra Ucrania.

Todos los países candidatos tienen un **acuerdo en vigor con la UE**. Mientras que los países de los Balcanes Occidentales tienen cada uno de ellos en vigor un Acuerdo de Asociación y Estabilización con la UE; Ucrania, Georgia y Moldavia tienen con la UE Acuerdos de Asociación, que incorporan acuerdos comerciales amplios y profundos (*Comprehensive Free Trade Agreements*, DCFTA). Como su nombre indica, son mucho más ambiciosos en contenido que los Acuerdos de Estabilización y Asociación en vigor los países de los Balcanes Occidentales. Por último, Turquía tienen una Unión Aduanera con la UE. La Comisión Europea insiste en sus evaluaciones que el cumplimiento de la Unión Aduanera y de los Acuerdos Comerciales Amplios y Profundos son prioritarios para cumplir el segundo “clúster” 2 relativo a las políticas de mercado interior.

Turquía es el país candidato que muestra un mayor grado de cumplimiento en los “clúster” de políticas 2 (mercado interior), 3 (competitividad y crecimiento inclusivo), 4 (agenda verde y conectividad sostenible) y 5 (recursos, agricultura y adhesión), si bien la Comisión Europea observa un creciente distanciamiento en ciertos ámbitos. Las negociaciones están suspendidas desde 2018. Entre el resto de los países destacan por su mayor preparación Macedonia del Norte, Montenegro, Albania y Serbia, y en menor medida Ucrania. Bosnia y Herzegovina y Kosovo muestran un grado de preparación menor.

Tabla 23: Estado de las negociaciones por clústeres.

	Criterios económicos	Mercado Interior	Competitividad y crecimiento integrador	Agenda verde y conectividad sostenible	Recursos, agricultura y cohesión	Relaciones exteriores
Turquía						
Ucrania						
Serbia						
Macedonia del Norte						
Georgia						
Montenegro						
Moldavia						
Albania						
Bosnia y Herzegovina						
Kosovo						

Fase inicial	Buen nivel de preparación
Cierto nivel de preparación	Muy avanzado
Moderadamente preparado	

En lo que se refiere a las **relaciones comerciales de España con los diez países candidatos**, debemos destacar un aumento significativo de los intercambios comerciales en el periodo 2019 y 2022. En estos años las **exportaciones** aumentaron de 5,3 mil millones de euros en 2019 a **8,3 mil millones de euros en 2022**; mientras que las **importaciones** registraron un aumento en los años de referencia de 9,8 mil millones de euros a **13,3 mil millones de euros**.

Tabla 24: Balanza comercial España con los países

Balanza comercial Miles de euros	2019	2020	2021	2022	2023 (ene-oct)	% Var. 21/22
Exportaciones españolas	5.742.086	5.385.806	6.978.444	8.326.516	8.813.118	19,3%
Importaciones españolas	9.844.366	8.174.140	10.743.574	13.436.183	10.673.405	23,6%
Saldo comercial	-4.102.280	-2.788.335	-3.765.130	-5.109.668	-1.860.286	35,7%

Fuente: DataComex

Un peso muy importante de los intercambios comerciales con los diez países corresponde a las que mantiene nuestro país con **Turquía**. En 2022 nuestras **exportaciones** a este país alcanzaron los 6,7 mil millones de euros, mientras que las importaciones en este mismo periodo fueron de 9,9 mil millones. El volumen de las exportaciones de España con Turquía representó más del 81% de las exportaciones realizadas en 2022 a los diez países, mientras que las importaciones supusieron en ese mismo año el 74,3% con respecto a este conjunto de países.

Tras Turquía, merecen destacarse en 2022: Serbia, con 529,2 millones de euros, lo que supone un incremento del 56,9% con respecto a 2019; Georgia, con 125,6 millones de euros, con un alza experimentada del 39,1% con respecto a 2019; Albania, con 114,4 millones de euros, pero un crecimiento menor del 14,6% con respecto a 2019. Ucrania, tercer destino país más importante de nuestras exportaciones, con 457,2 millones de euros, registró, en cambio, en 2022 un descenso del 33,8% con respecto a 2019, debido a la invasión. Sin embargo, las exportaciones españolas a Ucrania están experimentando una notable mejora en los primeros diez nueve meses de 2023, al haber situado en los 621,2 millones de euros.

Tabla 25: Exportaciones españolas

Exportaciones Miles de euros	2019	2020	2021	2022	2023 (ene-oct)	% Var. 22/23
Turquía	4.455.846	4.255.074	5.483.083	6.776.724	7.291.349	35%
Ucrania	612.073	504.872	676.526	457.235	621.265	78%
Serbia	280.581	308.823	397.355	529.254	445.079	3%
Macedonia del Norte	55.252	50.294	70.361	93.651	68.004	-14%
Georgia	76.501	58.207	72.772	125.644	108.143	9%
Montenegro	34.780	22.777	28.923	30.493	30.315	15%
Moldavia	41.452	40.830	53.536	60.539	56.292	11%
Albania	97.744	63.302	75.130	114.474	74.945	-23%
Bosnia y Herzegovina	65.849	59.673	70.704	99.709	90.958	14%
Kosovo	22.006	21.953	50.055	38.793	26.767	-18%
Total	5.742.086	5.385.806	6.978.444	8.326.516	8.813.118	32%

Fuente: DataComex

En lo que se refiere a las **importaciones**, merecen especial atención las importaciones en 2022 provenientes de Ucrania, 2,2 mil millones de euros, Serbia, 522,2 millones de euros, Albania, 330,8 millones de euros, y Macedonia del Norte, 173 millones de euros.

Tabla 26: Importaciones españolas

Importaciones Miles de euros	2019	2020	2021	2022	2023 (ene-oct)	% Var. 22/23
Turquía	7.564.871	6.316.046	8.335.036	9.988.609	7.542.614	-12%
Ucrania	1.614.047	1.262.102	1.548.105	2.250.888	2.298.307	44%
Serbia	211.390	265.897	327.366	522.238	323.154	-20%
Macedonia del Norte	103.398	87.480	115.251	173.035	128.401	-14%
Georgia	48.202	15.316	35.005	34.977	46.701	50%
Montenegro	2.730	2.135	76.755	29.313	77.055	165%
Moldavia	49.705	42.904	57.108	61.217	71.328	41%
Albania	210.539	142.885	198.391	330.834	150.803	-46%
Bosnia y Herzegovina	39.025	36.719	45.053	44.323	33.837	-10%
Kosovo	458	2.657	5.504	748	1.205	64%
Total	9.844.366	8.174.140	10.743.574	13.436.183	10.673.405	-4%

Fuente: DataComex

En comparación con otros países miembros de la UE, Turquía es el único país que refleja el peso económico de España en sus relaciones comerciales con los diez países candidatos a la adhesión. En 2022 fuimos el cuarto exportador de la UE, por detrás de Alemania, Italia y Francia, y el tercer importador de la UE, por detrás de Alemania e Italia. Sin embargo, con respecto al resto de los países, nuestros intercambios comerciales se situaron en 2022 por debajo de la fortaleza económica de nuestro país. Así, no sólo nos encontramos por detrás en el ranking de exportadores de la UE, con respecto a Alemania, Francia e Italia, sino también en relación con otros países, como puedan ser Grecia, Polonia, Chequia, Bulgaria, Eslovenia, Hungría o Austria. En cuanto a las importaciones registradas en 2022, la relación es parecida, si bien con respecto a algunos países mantenemos posiciones más altas, como puedan ser Albania y Macedonia del Norte, por las importaciones textiles y otros productos industriales, y Ucrania, por las importaciones agrícolas. Se pueden ver más datos en el **Anexo 2. Balanza Comercial de la UE con los países.**

Tabla 27: Balanza comercial Unión Europea con los países

Países adhesión ⁵	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Turquía	89.237.723	55%	100.544.314	61%	-11.306.591
Ucrania	25.783.971	16%	26.779.449	16%	- 995.478
Serbia	20.681.828	13%	17.498.711	11%	3.183.117
Macedonia del Norte	5.706.973	4%	6.531.924	4%	- 824.951
Georgia	2.343.769	1%	745.364	0%	1.598.405
Montenegro	1.575.472	1%	215.195	0%	1.360.277
Moldavia	4.170.197	3%	2.424.299	1%	1.745.898
Albania	4.610.411	3%	2.985.388	2%	1.625.023
Bosnia y Herzegovina	8.359.057	5%	6.808.952	4%	1.550.105
Total UE	162.469.401	100%	164.533.596	100%	- 2.064.195

Fuente: Trade Map

En cuanto a las inversiones españolas en los diez países, el stock de la inversión directa española ascendió al algo más de 4.061 millones de euros en 2021. Sin embargo, 3.913 millones de euros están localizados en Turquía. El segundo mayor receptor de la inversión española es Serbia, país donde el stock de la IED contabilizado en 2021 ascendió a algo más de 114 millones de euros. Las inversiones de los 10 países en España es muy baja, siendo el stock de la IED No Etve registrado en 2021 de 58,2 millones de euros. De esta cantidad, 49,4 millones de euros corresponden a Turquía. Las inversiones realizadas en el resto de los países son insignificantes.

Tabla 28: Flujo de inversiones con Turquía

Turquía. Flujo de inversiones brutas y netas no ETVE					
	2019	2020	2021	2022	Ene-Sept 2023
Inversión bruta	211.920,63	73.482,47	48.994,91	1.480.208,81	65.096,46
Inversión neta	176.695,59	25.672,64	-27.902,98	1.446.917,19	-78.372,19

Fuente: DataInvex

En lo que respecta a los acuerdos de contenido económico suscritos por España con los países candidatos a la adhesión, tenemos acuerdos de promoción y protección de inversiones en vigor con los nueve países candidatos a la adhesión: Georgia (28.11.1991), Turquía (03.03.1998), Bosnia y Herzegovina (25.05.2003), Albania (06.06.2004), Serbia (31.03.2004), Montenegro (30.04.2004), Moldavia (12.02.2007), Macedonia del Norte (30.01.2007) y Ucrania (13.03.2020).

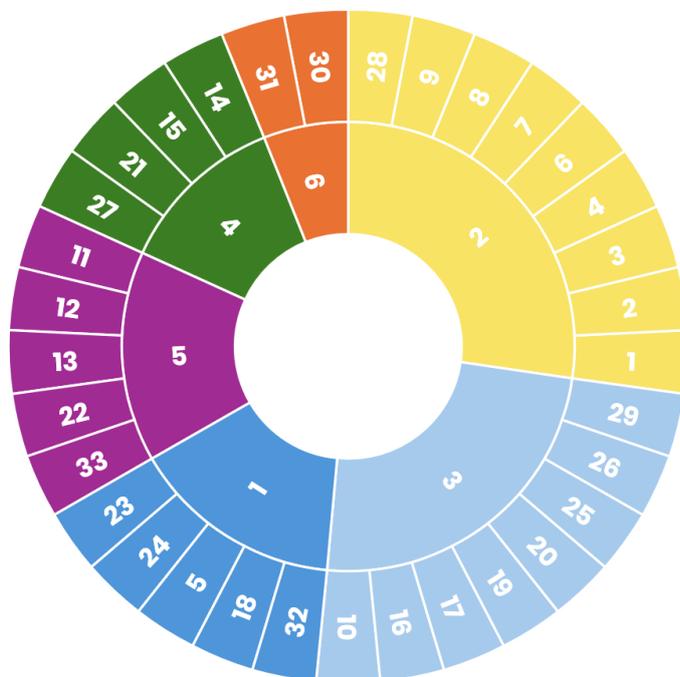
⁵ No hay datos disponibles sobre el comercio de Kosovo con la Unión Europea.

También tenemos en vigor acuerdos para evitar la doble imposición con siete de los nueve países candidatos: Macedonia del Norte (03.01.2003), Turquía (19.01.2004), Moldavia (11.04.2009), Serbia (25.01.2010), Albania (15.03.2011), Georgia (01.06.2011), Bosnia y Herzegovina (05.11.2010) y Ucrania (30.03.2021). Con Montenegro tenemos un acuerdo para evitar la doble imposición rubricado desde el 26 de junio de 2024. Por último, tenemos un Acuerdo de Seguridad Social con Ucrania (27.03.1998). No tenemos ningún acuerdo suscrito con Kosovo.

4. ANEXOS

4.1. Anexo 1: Clústeres de capítulos de negociación

Gráfico 1: Clústeres por cada capítulo de negociación



1- Aspectos fundamentales

23 Poder judicial y derechos fundamentales
24 Justicia, libertad y seguridad
5 Contratación pública
18 Estadísticas
32 Control financiero

2- Mercado interior

1 Libre circulación de mercancías
2 Libre circulación de trabajadores
3 Derecho de establecimiento y libre prestación de servicios
4 Libre circulación de capitales
6 Derecho de sociedades
7 Derecho de propiedad intelectual
8 Política de competencia
9 Servicios financieros
28 Protección de los consumidores y de la salud

3- Competitividad y crecimiento integrador

10 Sociedad de la información y medios de comunicación
16 Fiscalidad
17 Política económica y monetaria
19 Política social y empleo
20 Política empresarial e industrial
25 Ciencia e investigación
26 Educación y cultura
29 Unión aduanera

4- Agenda verde y conectividad sostenible

14 Política de transportes
15 Energía
21 Redes transeuropeas
27 Medio ambiente

5- Recursos, agricultura y cohesión

11 Agricultura y desarrollo rural
12 Seguridad alimentaria, política veterinaria y fitosanitaria
13 Pesca
22 Política regional y coordinación de los instrumentos estructurales
33 Disposiciones financieras y presupuestarias

6- Relaciones exteriores

30 Relaciones exteriores
31 Política exterior, de seguridad y de defensa

Fuente: Comisión Europea

4.2. Anexo 2: Balanza comercial UE con los países

Tabla 29: Balanza comercial Unión Europea Turquía

Turquía Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Alemania	22.960.562	26%	20.201.568	20%	2.758.994
Italia	13.455.147	15%	11.802.824	12%	1.652.323
Francia	9.009.128	10%	9.122.794	9%	-113.666
España	6.691.524	7%	9.219.962	9%	- 2.528.438
Países Bajos	4.296.624	5%	7.670.623	8%	- 3.373.999
Total UE	89.237.723	63%	100.544.314	58%	- 11.306.591

Fuente: Trade Map

España supone el cuarto exportador de la Unión Europea y el tercer importador de productos procedentes de Turquía.

Tabla 30: Balanza comercial Unión Europea Ucrania

Ucrania Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Polonia	5.241.995	20%	6.396.281	24%	- 1.154.286
Alemania	4.357.746	17%	2.169.149	8%	2.188.597
Bulgaria	1.962.575	8%	1.363.426	5%	599.149
Italia	1.720.288	7%	1.579.935	6%	140.353
Republica Checa	1.469.746	6%	1.198.256	4%	271.490
España	669.299	3%	1.507.114	6%	- 837.815
Total UE	25.783.971	60%	26.779.449	47%	- 995.478

Fuente: Trade Map

España supone el decimotercer exportador de la Unión Europea y el sexto importador de productos procedentes de Ucrania.

Tabla 31: Balanza comercial Unión Europea Serbia

Serbia Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Alemania	4.468.007	22%	3.808.922	22%	659.085
Italia	2.595.266	13%	2.005.122	11%	590.144
Hungría	2.038.807	10%	1.398.251	8%	640.556
Polonia	1.167.326	6%	920.221	5%	247.105
Francia	1.082.429	5%	840.718	5%	241.711
España	614.320	3%	622.431	4%	-8.111
Total UE	20.681.828	58%	17.498.711	51%	3.183.117

Fuente: Trade Map

España supone el decimocuarto exportador de la Unión Europea y el decimotercer importador de productos procedentes de Serbia.

Tabla 32: Balanza comercial Unión Europea Macedonia del Norte

Macedonia del Norte Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Grecia	1.367.137	24%	327.219	5%	1.039.918
Alemania	1.043.507	18%	3.757.748	58%	-2.714.241
Bulgaria	615.795	11%	416.948	6%	198.847
Italia	464.821	8%	287.834	4%	176.987
Polonia	327.572	6%	87.078	1%	240.494
España	132.266	2%	168.717	3%	- 36.451
Total UE	5.706.973	69%	6.531.924	75%	- 824.951

Fuente: Trade Map

España supone el decimotercer exportador de la Unión Europea y el sexto importador de productos procedentes de Macedonia del Norte.

Tabla 33: Balanza comercial Unión Europea Georgia

Georgia Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Alemania	371.135	16%	59.646	8%	311.489
Rumania	261.670	11%	17.058	2%	244.612
Italia	244.207	10%	57.505	8%	186.702
Bulgaria	182.464	8%	404.191	54%	-221.727
Francia	168.855	7%	34.012	5%	134.843
España	147.934	6%	48.223	6%	99.711
Total UE	2.343.769	59%	745.364	77%	1.598.405

Fuente: Trade Map

España supone el octavo exportador de la Unión Europea y el cuarto importador de productos procedentes de Georgia.

Tabla 34: Balanza comercial Unión Europea Montenegro

Montenegro Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Grecia	296.750	19%	1.336	1%	295.414
Alemania	273.211	17%	20.036	9%	253.175
Croacia	215.911	14%	7.102	3%	208.809
Italia	198.561	13%	34.118	16%	164.443
Francia	71.252	5%	3.169	1%	68.083
España	58.891	4%	3.917	2%	54.974
Total UE	1.575.472	71%	215.195	31%	1.360.277

Fuente: Trade Map

España supone el octavo exportador de la Unión Europea y el décimo importador de productos procedentes de Montenegro.

Tabla 35: Balanza comercial Unión Europea Moldavia

Moldavia Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Rumania	1.573.986	38%	1.185.442	49%	388.544
Alemania	552.306	13%	220.493	9%	331.813
Italia	418.986	10%	316.370	13%	102.616
Polonia	289.326	7%	116.920	5%	172.406
Hungría	170.653	4%	50.459	2%	120.194
España	140.942	3%	41.010	2%	99.932
Total UE	4.170.197	75%	2.424.299	78%	1.745.898

Fuente: Trade Map

España supone el décimo exportador de la Unión Europea y el noveno importador de productos procedentes de Moldavia.

Tabla 36: Balanza comercial Unión Europea Albania

Albania Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Italia	1.879.137	41%	2.036.535	68%	- 157.398
Grecia	807.248	18%	280.745	9%	526.503
Alemania	371.183	8%	106.527	4%	264.656
Eslovenia	257.235	6%	1.807	0,1%	255.428
Bulgaria	146.106	3%	39.662	1%	106.444
España	141.316	3%	182.816	6%	- 41.500
Total UE	4.610.411	78%	2.985.388	83%	1.625.023

Fuente: Trade Map

España supone el sexto exportador de la Unión Europea y el tercer importador de productos procedentes de Albania.

Tabla 37: Balanza comercial Unión Europea Bosnia y Herzegovina

Bosnia y Herzegovina Miles de euros	Exportaciones UE	Exportaciones % Total UE	Importaciones UE	Importaciones % Total UE	Balanza comercial
Italia	1.813.230	22%	1.031.549	15%	781.681
Alemania	1.536.087	18%	1.372.055	20%	164.032
Croacia	1.454.323	17%	1.376.209	20%	78.114
Eslovenia	572.356	7%	730.559	11%	- 158.203
Austria	515.802	6%	877.200	13%	- 361.398
España	254.263	3%	28.941	0,4%	225.322
Total UE	8.359.057	74%	6.808.952	79%	1.550.105

Fuente: Trade Map

España supone el undécimo exportador de la Unión Europea y el decimonoveno importador de productos procedentes de Bosnia y Herzegovina.