

Panorama

El pasado 31 de diciembre finalizó la quinta Presidencia rotatoria española del Consejo de la UE dando inicio a la Presidencia belga para el primer semestre de 2024. La Presidencia española se ha caracterizado por impulsar una **intensísima agenda legislativa** en el contexto de **cierre de ciclo**, con una especial responsabilidad dado que la actual Presidencia del Consejo contará con menos meses efectivos para finalizar los expedientes pendientes, debido a la celebración de las elecciones al Parlamento Europeo (6-9 de junio).

En términos cuantitativos, se han organizado 1.766 reuniones formales en el Consejo y 23 reuniones informales en 21 ciudades españolas, a las que se suma el Consejo Europeo informal de Granada. En ellas, se adoptaron formalmente 39 expedientes y se firmaron otros 44, siguiendo el procedimiento legislativo ordinario, y se cerraron **71 expedientes legislativos** en trílogos. De estos, desde una perspectiva empresarial, destacan los acuerdos provisionales relativos a la Ley europea de **materias primas fundamentales**, la reforma del **mercado eléctrico**, la modificación de la Directiva sobre **emisiones industriales**, la Ley de **inteligencia artificial**, el Pacto Europeo de **Migración y Asilo**, la Directiva sobre **diligencia debida**, la Directiva relativa a la mejora de las condiciones laborales en el trabajo en **plataformas digitales**, el acuerdo sobre la Red Transeuropea de Transporte (**RTE-T**), el Reglamento relativo a la homologación de tipo de los vehículos de motor y los motores (**Euro 7**), o el Reglamento sobre **pagos instantáneos**, por citar algunas de ellas.

Otros hitos destacados de la presidencia fueron, sin duda, la celebración de la **Cumbre UE-CELAC** (17-18/07), la adopción de la **Declaración de Granada** durante el mencionado Consejo Europeo informal de otoño (06/10) con la que se sientan las bases de debate sobre la futura Agenda Estratégica de la UE para 2024-2029, y el acuerdo de **apertura de negociaciones de adhesión con Ucrania y Moldavia** logrado en el último Consejo Europeo del año (14-15/12), o la entrada en Schengen de Bulgaria Rumanía (30/12).

A cuatro meses del cierre de la legislatura europea, **siguen pendientes de cerrar expedientes legislativos muy relevantes para el relance de la competitividad europea**, como los relativos a la industria de cero emisiones netas, la prohibición de los productos realizados con trabajo forzoso, los envases y residuos de envases, la revisión intermedia del Marco Financiero Plurianual (MFP) o la reforma del marco de gobernanza económica de la UE, cuyo mandato negociador del Consejo consiguió cerrar España a finales de año.

Temas todos ellos de máxima relevancia en los que Bélgica deberá seguir imprimiendo un buen ritmo a la cabeza del Consejo para intentar cerrarlos en los próximos meses. Bajo el lema “Proteger, Fortalecer, Preparar”, su programa de trabajo es continuista del español y se estructura en torno a seis ejes prioritarios: (i) defender el **Estado de Derecho**, la democracia y la unidad, (ii) **fortalecer la competitividad** europea, (iii) perseguir una **transición ecológica y justa**, (iv) reforzar la **agenda social y sanitaria**, (v) **proteger a las personas y las fronteras** y (vi) promover una **Europa global**.

Desde una perspectiva empresarial, la **Federación de Empresas Belgas (FEB)**, homóloga de CEOE, en línea con los mensajes destacados en la Declaración de Bruselas del Consejo de Presidentes de BusinessEurope, destaca que en la negociación de los últimos expedientes legislativos pendientes deberá velarse por reforzar la **competitividad internacional** de las empresas europeas y por el cumplimiento del compromiso marcado por la Comisión Europea de reducir las **obligaciones de reporting** en un 25%. Asimismo, teniendo en cuenta que será Bélgica el país que deba impulsar durante su presidencia la adopción de la próxima **Agenda Estratégica de la UE**, la FEB subraya la necesidad de lanzar un **Pacto Industrial** que paralelo al Pacto Verde y que esté basado en diversas palancas, como un mercado único que funcione correctamente, una política comercial ambiciosa y equilibrada, el fomento de la innovación, la disponibilidad de talentos europeos y no europeos, una energía segura y asequible y un marco regulatorio de alta calidad.

Estos mensajes siguen las **prioridades** que **CEOE** ha venido defendiendo en los últimos meses¹ para que en este cierre de ciclo y con vistas al próximo periodo institucional se consolide una **verdadera agenda europea sobre competitividad** que dé respuesta a los retos actuales de la UE.

Ligado al impulso de la competitividad y por ende a la resiliencia de la Unión Europea, es central la necesidad de **profundizar el mercado único**. Sobre ello CEOE, encabezada por su presidente Antonio Garamendi, tuvo la oportunidad de **dialogar** el pasado 18 de diciembre con **Enrico Letta**, presidente del Instituto Jacques Delors y antiguo primer ministro italiano, encargado por el Consejo Europeo de redactar un informe de alto nivel que deberá presentar en el Consejo Europeo de 21 y 22 de marzo.

Durante el acto, CEOE trasladó a Letta las reflexiones recogidas en el informe **“Un mercado único fuerte como base de la autonomía estratégica abierta de la UE”**², coordinado desde la Comisión de UE y adoptado en la Junta Directiva de diciembre. El documento presenta propuestas de profundización del mercado interior en sus diferentes ámbitos, aportando la visión española a diversos retos. En el debate se incidió además en la necesidad de adoptar una ambiciosa **estrategia integral para el mercado único** que cuente con un **fuerte apoyo institucional**, para que este vuelva a estar en lo alto de la agenda política, no solo en este primer semestre del año sino en el próximo ciclo institucional europeo, como parte fundamental para el relance de la competitividad europea.

Todo ello sin olvidar además los debates abiertos sobre la futura **designación de los altos cargos en la UE** para el próximo ciclo 2024-2029, que deberá realizarse, en el marco de uno o varios Consejos Europeos, teniendo en cuenta los resultados de las elecciones e intentando lograr los complicados equilibrios geográficos y políticos. Un debate que se ha intensificado en los últimos días tras el anuncio sorpresa del actual presidente del Consejo Europeo, **Charles Michel**, sobre su intención de presentarse como candidato a las elecciones europeas: siendo altamente probable que sea elegido, deberá dejar su cargo a mediados de julio en lugar de finales de noviembre, cuando concluía su último mandato. En caso de que no se decidiera anticipadamente quién ocuparía su puesto, el reglamento del Consejo Europeo indica que el cargo puede recaer en la presidencia rotatoria de turno: podría recaer pues en Hungría, que asumirá la presidencia en julio. Este es un momento especialmente crítico en cuanto a los debates para congelar los fondos a dicho país y hasta limitar sus derechos de membresía en la UE.

No existen precedentes de una situación similar, pero como decía el recientemente fallecido Jacques Delors, “Europa es una construcción que hay que reinventar constantemente”. Delors, expresidente de la Comisión Europea, falleció en París a los 98 años el pasado 27 de diciembre. La profunda impronta que dejó en la integración europea se refleja en los numerosos y sentidos homenajes recibidos alrededor de Europa por líderes de todos los ámbitos. Todos subrayan su rol de arquitecto del relance del proyecto europeo: durante su mandato al frente de la Comisión Europea, entre 1985 y 1995, entre otros, se adoptó el Acta Única Europea de 1986, cuyo objetivo era superar el entonces existente mercado común para alcanzar un mercado único en la UE. Asimismo, Delors impulsó los trabajos para la creación y entrada en vigor del Tratado de Maastricht en 1993, por el que se estableció la Unión Europea, se introdujo el euro como moneda única y se creó la ciudadanía de la UE. También dio los primeros pasos para logros como la creación del programa Erasmus + o la política de cohesión. En palabras de la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, “honremos su herencia renovando sin cese nuestra Europa”.

Bruselas, 12 de enero de 2024

¹ Prioridades de CEOE sobre el segundo semestre de 2023: https://www.ceoexeuropa.es/cxe_container/media/PRIORIDADES-DE-CEOE-PARA-LA-PRESIDENCIA-ESPAN%CC%83OLA-DEL-CONSEJO-DE-LA-UE.pdf

² https://www.ceoexeuropa.es/cxe_container/media/un_mercado_unico_fuerte_autonomia_estragica_2023_12.pdf