



Liderar  
Defender  
Impulsar  
Promover



**Informe  
Internacional**

# **Relaciones económicas y comerciales entre la Unión Europea y España con Asia Central**

## ÍNDICE

1.	Introducción.....	2
2.	Relaciones UE – Asia Central .....	4
2.1.	Relaciones institucionales UE – Asia Central .....	4
2.1.2.	19ª Reunión Ministerial UE-Asia Central en Luxemburgo.....	4
2.1.2.	Relaciones con los países.....	5
2.2.	Relaciones comerciales y de inversión UE- Asia Central .....	6
2.2.1.	Comercio UE-Asia Central.....	6
2.2.2.	Inversión UE – Asia Central .....	11
3.	Relaciones España – Asia Central.....	12
3.1.	Relaciones institucionales España – Asia Central .....	12
3.1.1.	Relaciones con los países .....	12
3.2.	Relaciones comerciales y de inversión España-Asia Central.....	13
3.2.1.	Comercio España-Asia Central.....	13
3.2.2.	Inversión España – Asia Central .....	16
3.2.3.	Barreras comerciales.....	16
	ANEXO .....	18
	ANEXO 1: Global Gateway en Asia Central.....	18
	ANEXO 2: Relaciones UE – Kazajstán .....	20
	ANEXO 3: Relaciones UE – Uzbekistán.....	21
	ANEXO 4: Relaciones UE – Kirguistán .....	22
	ANEXO 5: Relaciones UE – Turkmenistán.....	23
	ANEXO 6: Relaciones UE – Tayikistán .....	24

## 1. Introducción

La Unión Europea (UE) y los países de Asia Central celebraron en 2021 el treinta aniversario de apertura de relaciones diplomáticas. España, por su parte, entabló relaciones diplomáticas con Kazajstán, Uzbekistán, Tayikistán, Kirguistán y Turkmenistán en 1992. Constituidas como republicas independientes desde que se independizaron de la Unión Soviética en 1991, estos cinco países destacan por su localización estratégica entre Asia y Europa, así como por sus vastos recursos naturales. Por su localización geográfica, los países de la región han intentado mantener un difícil equilibrio en sus relaciones exteriores con Rusia, China, India, Estados Unidos y la UE.

Las economías han estado condicionadas en los últimos treinta años por un proceso de reformas intermitente, encaminado a reformar las economías estatalizadas heredadas de la época soviética, hacia otras más abiertas y orientadas a la economía de mercado, así como por los ingresos derivados de la producción de hidrocarburos y materias primas, que representan una parte significativa de las exportaciones y de los ingresos fiscales de este conjunto de países. En las últimas décadas, se ha realizado un importante esfuerzo por mejorar las interconexiones de transporte de mercancías y de energía entre Asia, fundamentalmente China, y Europa.

Según los últimos pronósticos de otoño del Banco Mundial<sup>1</sup>, Asia Central registrará un crecimiento económico en 2023 del 4,8%, lo que supone un incremento del 0,8% con respecto a las anteriores previsiones de esta institución financiera multilateral, sobre todo debido a un crecimiento adicional del 1% previsto para Kazajstán.

**Tabla 1: Crecimiento económico Asia Central**

Crecimiento económico	2020	2021	2022	2023	2024	2025
PIB	-1,3%	5,3%	4,1%	4,8%	4,6%	4,8%

Fuente: Banco Mundial

Las previsiones de crecimiento para los años 2024 y 2025 podrían cumplirse siempre y cuando no empeorase la inflación. A más largo plazo, los mayores retos que afrontan las economías de la región podrían resumirse en los siguientes: una desaceleración de la economía mundial y una bajada de los precios de los hidrocarburos y las materias primas, un endurecimiento en la aplicación de las sanciones económicas a Rusia, una bajada de las remesas de los expatriados provenientes de este último país y a la escasez de agua,

<sup>1</sup> Los datos del Banco Mundial no incluyen Turkmenistán por falta de datos.

que podría tener efectos negativos en la producción agrícola y en la exportación de productos, como el algodón.

**Tabla 2: Crecimiento económico por países**

Crecimiento económico	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Kazajistán	-2,5%	4,3%	3,2%	4,5%	4,3%	4,5%
Kirguistán	-7,1%	5,5%	6,3%	3,5%	4,0%	4,0%
Tayikistán	4,4%	9,4%	8,0%	6,5%	5,0%	4,5%
Uzbekistán	2,0%	7,4%	5,7%	5,5%	5,6%	5,8%

\*Los datos del Banco Mundial no incluyen Turkmenistán por falta de datos.

Fuente: Banco Mundial

Las previsiones económicas publicadas por el Banco de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) el pasado mes de octubre son, en cambio, un poco más optimistas que las del Banco Mundial, al prever para toda la región un crecimiento de un 5,7% del PIB para 2023 y del 5,9% del PIB para 2024<sup>2</sup>.

**Tabla 3: Crecimiento económico estimado por el BERD**

Crecimiento económico del PIB (%)	2023	2024
Kazajistán	5%	5%
Kirguistán	4,6%	7%
Mongolia	7,2%	7,5%
Tayikistán	7,5%	7,5%
Uzbekistán	6,5%	6,5%

\*Los datos del BERD no incluyen Turkmenistán por falta de datos.

Fuente: BERD

Estos pronósticos de crecimiento económico se sustentan en un mayor gasto público y en una reactivación del comercio intermediado entre China y Rusia, una relocalización de negocios originarios de Rusia y un aumento de los ingresos provenientes de las remesas de los expatriados y el turismo. Sin embargo, los mayores costes de financiación pueden incidir de manera negativa en las inversiones.

<sup>2</sup> Los datos del BERD no incluyen Turkmenistán por falta de datos, pero sí incluyen Mongolia.

## 2. Relaciones UE – Asia Central

### 2.1. Relaciones institucionales UE – Asia Central

La Unión Europea (UE) ha fortalecido significativamente sus relaciones con Asia Central desde la década de 1990, destacando la colaboración en áreas como prosperidad, conectividad, energía y seguridad. Con el objetivo de impulsar la recuperación post pandémica y abordar desafíos geopolíticos, la UE apoya a la región a través de la modernización, inversión, digitalización y diversificación.

En junio de 2019, la UE adoptó una [nueva Estrategia para Asia Central](#) que se centra en tres áreas prioritarias: cooperación regional, fortalecimiento de la resiliencia y promoción de la prosperidad. Se destaca la inversión en programas de desarrollo sostenible, el apoyo a reformas, la promoción de derechos humanos y la facilitación del comercio. La UE también lidera en asistencia al desarrollo, con énfasis en la colaboración regional, fortalecimiento de la capacidad legal y cooperación transfronteriza. Además, se destacan iniciativas clave, como la conectividad digital y proyectos para gestionar sosteniblemente recursos hídricos y energéticos. Estas acciones reflejan un compromiso integral para contribuir al desarrollo sostenible y la estabilidad en Asia Central.

#### 2.1.2. 19ª Reunión Ministerial UE-Asia Central en Luxemburgo

El 23 de octubre de 2023, los Ministros de Relaciones Exteriores de Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán, junto con representantes de la Unión Europea, celebraron la [19ª Reunión Ministerial UE-Asia Central](#) en Luxemburgo. Durante la reunión, la UE y los cinco países reafirmaron su compromiso conjunto de continuar su asociación estratégica. Los participantes expresaron su voluntad política de fortalecer la relación basada en valores compartidos e intereses mutuos. Destacaron las reuniones de los Jefes de Estado de Asia Central y el Presidente del Consejo Europeo en octubre de 2022 y junio de 2023 como ejemplos de esta colaboración.

En la 19ª Reunión Ministerial se anunció una [Hoja de Ruta Conjunta para Fortalecer los Vínculos entre la UE y Asia Central](#), marcando un hito significativo en su relación. Esta hoja de ruta aborda cinco áreas clave y establece las acciones para cada área: Diálogo Político y Cooperación; Lazos Económicos e Inversiones; Energía, Economía Neutral en Carbono y Conectividad; desafíos comunes de seguridad; y, Contactos y Movilidad entre Personas.

En el ámbito económico, se hizo especial mención al segundo [“Foro Económico UE-Asia Central”](#) que tuvo lugar en Kazajistán, 18-19 de mayo de 2023, como un éxito que fortaleció

las relaciones económicas. Los participantes destacaron el papel geoestratégico del comercio y la inversión para el desarrollo sostenible, y acordaron reforzar las cadenas de suministro sostenibles y fortalecer la cooperación en materia de inversión y materias primas críticas. Se destacó la importancia de la conectividad sostenible, con un énfasis especial en la iniciativa de **Global Gateway**, que realizó un **estudio sobre conexiones de transporte sostenibles** entre Europa y Asia Central, que fue ejecutado por el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo; y, la iniciativa de **Team Europe** sobre **Conectividad Digital**. La Comisión Europea celebrará el **Foro de Inversores** los días 29 y 30 de enero de 2024 en Bruselas para dar seguimiento a esta cuestión. La UE acogió con satisfacción la firma del Acuerdo sobre la interconectividad del transporte terrestre en Asia Central, durante la Quinta Reunión Consultiva de los Jefes de Estado.

## **2.1.2. Relaciones con los países**

En el ámbito de las relaciones bilaterales de la UE con los cinco países que integran Asia Central, debemos destacar Kazajstán, que tiene la consideración de socios estratégico de la UE. El país se ha beneficiado de asistencia financiera significativa de la UE, siendo el principal receptor de ayuda en la región. La UE ha respaldado a Kazajstán en áreas como la modernización institucional, la diversificación económica y la promoción de la energía sostenible. Se han establecido acuerdos en sectores clave como la energía, donde Kazajstán desempeña un papel importante como proveedor de recursos.

En mayo de 2023, la Comisión recibió un mandato del Consejo para negociar un Protocolo con Kazajstán en lo que respecta a la protección de las **Indicaciones Geográficas (IG) para productos agrícolas y alimenticios, vinos y licores**. En el ámbito de las materias primas, el 7 de noviembre de 2022, se suscribió un **Memorando de Entendimiento (MdE) sobre Asociaciones Estratégicas en Cadenas de Valor Sostenibles de Materias Primas, Baterías e Hidrógeno Renovable**. El MdE establece un marco político para fortalecer la cooperación en el actual contexto geopolítico, con el propósito de asegurar el desarrollo de un suministro seguro y sostenible de materias primas críticas y materiales refinados fundamentales para las transiciones verde y digital, así como para la descarbonización de la producción de energía. Se ha establecido una hoja de ruta para el período 2023-2024 que detalla acciones concretas para alcanzar los objetivos del MdE con Kazajstán. En junio de 2022, se celebró el [19º Consejo de Cooperación UE-Kazajstán](#), destacando los sólidos lazos económicos.

En cuanto al resto de los países debemos destacar los Acuerdos de Asociación y Cooperación Reforzada (EPCA) firmados por la UE con Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán. En cuanto a Turkmenistán, el Parlamento Europeo no dio su consentimiento al acuerdo.

En el ámbito comercial, tres de los cinco países de Asia Central (Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán) se benefician del acceso favorable al mercado de la UE, a través de SPG o SPG+. Kazajstán y Turkmenistán, como economías de renta media-alta, ya no pueden beneficiarse de este régimen.

En el ámbito sectorial, el Parlamento Europeo aprobó el Protocolo Textil UE-Uzbekistán en diciembre de 2016 tras el compromiso del país, en colaboración con la Organización Internacional del Trabajo, de erradicar el uso del trabajo infantil durante la cosecha anual de algodón.

## **2.2. Relaciones comerciales y de inversión UE- Asia Central**

### **2.2.1. Comercio UE-Asia Central**

El comercio de Asia Central se concentra en un reducido número de países cuyas relaciones se deben, por un lado, a vínculos históricos y culturales, como China, Rusia y Turquía, y, por otro lado, las importantes exportaciones de productos primarios a países como la Unión Europea.

Los principales socios comerciales de Asia Central son China (22%), la UE (21%), Rusia (18%) y Turquía (6%) (Trade Map, 2023). El comercio con estos bloques representa el 68% del comercio internacional total de la región. La UE supone el tercer exportador, pero el primer importador de la región.

China es el socio comercial más importante de Asia Central y mantiene una balanza comercial positiva con todos los países de Asia Central excepto Turkmenistán. Respecto a Rusia, las relaciones entre ambos son intensas, supone un importante actor económico y de seguridad, aunque Moscú tiene una decreciente influencia en la región. En el último año, el volumen del comercio de Asia Central con Rusia ha aumentado a medida que Moscú ha buscado sustitutos para las importaciones occidentales. Kazajstán y Kirguistán se benefician de las reexportaciones a Rusia dentro de la Unión Económica Euroasiática, un acuerdo que también ha permitido a las empresas trasladarse desde Rusia con menores trabas.

Por su parte, Asia Central tiene una importancia geoestratégica para la Unión Europea. La región representa un puente hacia China, Afganistán y Oriente Medio y es fuente de importantes importaciones energéticas para la UE. Desde 1990 el comercio de la UE con Asia Central ha aumentado progresivamente, siendo en 2019 el principal socio de la región, aunque fue más tarde sobrepasado por China.

- La UE es el segundo socio comercial de la región, con un 21% del comercio de Asia Central. En 2022, el comercio total de bienes entre los 27 Estados miembros de la UE y Asia Central representó alrededor de **46.500 millones de euros** (Eurostat, 2023).
- El comercio bilateral entre la Unión Europea y Asia Central históricamente ha registrado un déficit en contra de la UE. En 2022, la balanza comercial registró un **saldo negativo de 14.371 millones de euros**.

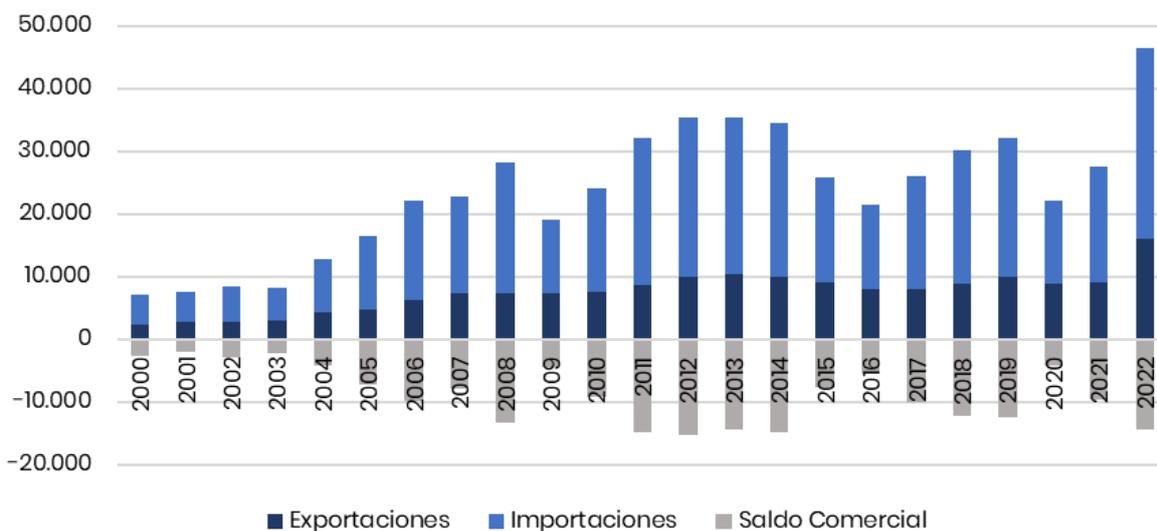
**Tabla 4: Balanza comercial bilateral UE – Asia Central**

Balanza comercial bilateral Millones de euros	2019	2020	2021	2022	% Var. 21/22
Exportaciones de UE	9.876	8.949	9.029	16.095	78%
Importaciones a UE	22.193	13.107	18.615	30.466	64%
<b>Saldo comercial</b>	<b>-12.317</b>	<b>-4.157</b>	<b>-9.586</b>	<b>-14.371</b>	<b>50%</b>

Fuente: Eurostat

- En 2022, se aprecia un aumento significativo tanto de las exportaciones como de las importaciones, consecuencia de la recuperación de las relaciones tras el impacto de la Covid-19 y un mayor acercamiento de la región de Asia Central hacia la Unión Europea tras la invasión rusa de Ucrania, así como consecuencia de las sanciones impuestas a Rusia y su posible elusión de estas a través de los países de Asia Central.
- En el siguiente gráfico se muestra como las exportaciones de la UE a lo largo de los años se han mantenido relativamente estables mientras que las importaciones han sufrido mayores variaciones.

**Gráfico 1: Evolución balanza comercial bilateral UE – Asia Central**



Fuente: Eurostat

- El significativo peso de las importaciones en comparación con las exportaciones se debe principalmente a la gran importación de petróleo, que suponen 22.841 millones de euros en 2022, el 86% del total importado. Prácticamente la totalidad proviene de Kazajstán (99,7%). En este sentido, Kazajstán depende sustancialmente del mercado europeo ya que el alrededor del 50% de sus exportaciones de petróleo se dirigen a la UE, mientras que las importaciones de la UE de esta categoría procedentes de Asia Central suponen tan solo el 6% del total importado.

**Gráfico 2: Evolución de las importaciones de la UE de aceites crudos de petróleo**



Fuente: Trademap 2023

- Entre los países de Asia Central, destacan las estrechas relaciones económicas y comerciales de la UE y Kazajstán. La UE es el primer socio comercial de Kazajstán, representando el 40% de su comercio exterior. La UE tiene un significativo déficit comercial con Kazajstán por las exportaciones kazajas de petróleo y gas.
- Uzbekistán representa el 10% del comercio de la UE con la región, por valor de 4.608 millones en 2022.

**Tabla 5: Balanza comercial por países**

Balanza comercial Millones de euros	Exportaciones	% Total	Importaciones	% Total	Saldo comercial
Kazajstán	10.302	64%	28.927	95%	-18.625
Uzbekistán	3.762	23%	846	2,8%	2.916
Kirguistán	1.169	7%	147	0,5%	1.021
Turkmenistán	600	4%	400	1,3%	200
Tayikistán	260	2%	144	0,5%	115
<b>Total</b>	<b>16.095</b>	<b>100%</b>	<b>30.465</b>	<b>100%</b>	<b>-14.371</b>

Fuente: Eurostat

### 2.2.1.1. Exportaciones UE

- Las **exportaciones** de la UE en el año 2022 ascendieron a **16.095 millones de euros**, observándose un crecimiento del 78% en comparación con el año anterior (9.029 millones de euros) y consiguiendo su máximo histórico.
- Los **5 principales exportadores europeos** suponen el **65%** del comercio total. Alemania es el mayor exportador de la UE con destino Asia Central, con unas exportaciones de 4.701 millones de euros en 2022 (29% del total), según Eurostat. Le siguen Lituania (10%), Italia (9%), Polonia (9%) y Países Bajos (8%). España es el duodécimo exportador (2%), con un valor de 271 millones de euros.

**Tabla 6: Exportadores europeos a Asia Central**

Exportadores UE Millones de euros	2019	2020	2021	2022	% Var. 21/22	% Total
Alemania	2.561	2.295	2.280	4.701	106%	29%
Lituania	743	614	594	1.585	167%	10%
Italia	1.508	959	1.312	1.447	10%	9%
Polonia	756	1.047	949	1.442	52%	9%
Países Bajos	690	905	699	1.249	79%	8%
...						
España	167	195	179	271	51%	2%
<b>Total</b>	<b>9.875</b>	<b>8.949</b>	<b>9.029</b>	<b>16.095</b>	<b>78%</b>	<b>65%</b>

Fuente: Eurostat 2023

- Respecto a los receptores de las exportaciones europeas, Kazajstán importa el 64%, por valor de 10.302 millones de euros. El segundo mercado activo es Uzbekistán, que importó en 2022 3.762 millones de euros (23%). Le siguen Kirguistán (7%), Turkmenistán (4%) y, por último, Tayikistán (2%), Eurostat 2023.

**Tabla 7: Destino exportaciones Unión Europea a países de Asia Central**

Exportaciones UE Millones de euros	2019	2020	2021	2022	% Var. 21/22	% Total
Kazajstán	6.280	5.872	5.439	10.302	89%	64%
Uzbekistán	2.520	2.153	2.252	3.762	67%	23%
Kirguistán	570	233	262	1.169	346%	7%
Turkmenistán	332	504	837	600	-28%	4%
Tayikistán	171	185	237	260	9%	2%
<b>Total</b>	<b>9.875</b>	<b>8.949</b>	<b>9.029</b>	<b>16.095</b>	<b>78%</b>	

Fuente: Eurostat 2023

- Por **productos exportados**, las siguientes cinco categorías suponen el **61%** del total: Reactores nucleares, calderas, máquinas (23%); vehículos automóviles (11%); productos farmacéuticos (11%); máquinas, aparatos y material eléctrico (9%); y, aeronaves, vehículos espaciales y sus partes (7%).

### 2.2.1.2. Importaciones UE

- Las exportaciones de Asia Central con destino a la UE suponen **30.465 millones de euros en 2022**, un 64% más que en 2021, de 18.615 millones de euros.
- Kazajstán representa el 95% del total exportado con destino UE, es decir, 28.927 millones de euros. Uzbekistán exporta el 2,8% y lo restante proviene de Turkmenistán (1,3%), Kirguistán (0,5%) y Tayikistán (0,5%).

**Tabla 8: Procedencia importaciones UE**

Importaciones UE Millones de euros	2019	2020	2021	2022	% Var. 21/22	% Total
Kazajstán	18.647	12.494	17.387	28.927	66%	95%
Uzbekistán	2.302	199	476	846	77%	2,8%
Kirguistán	820	75	73	147	99%	0,5%
Turkmenistán	377	249	516	400	-23%	1,3%
Tayikistán	45	86	160	144	-10%	0,5%
<b>Total</b>	<b>22.192</b>	<b>13.106</b>	<b>18.615</b>	<b>30.465</b>	<b>64%</b>	

Fuente: Eurostat 2023

- Los **5 principales receptores europeos** de las exportaciones suponen el **71%** del total. El mayor importador es Alemania, 6.788 millones de euros en 2022. Le siguen Francia e Italia, 15% y 13% de cuota respectivamente. **España es el quinto importador** con 2.822 millones de euros (9% del total).

**Tabla 9: Importadores europeos de Asia Central**

Importadores UE Millones de euros	2019	2020	2021	2022	% Var. 21/22	% Total
Alemania	3.049	2.378	3.600	6.788	89%	22%
Francia	3.170	1.604	2.182	4.603	111%	15%
Italia	2.249	1.420	1.352	3.939	191%	13%
Rumania	1.817	1.207	1.722	3.460	101%	11%
España	1.465	1.167	1.603	2.822	76%	9%
<b>Total</b>	<b>22.192</b>	<b>13.106</b>	<b>18.615</b>	<b>30.465</b>	<b>64%</b>	<b>71%</b>

Fuente: Eurostat 2023

- Las exportaciones de Asia Central a la UE se centran en unos pocos productos básicos, sobre todo petróleo crudo, gas, metales y fibra de algodón. Por productos exportados las siguientes cinco categorías suponen el 94% del total: combustibles y aceites minerales (86%), Productos químicos inorgánicos (2%), fundición, hierro y acero (2%); perlas finas (2%); y, semillas y frutos oleaginosos (1%).

### **2.2.2. Inversión UE – Asia Central**

- La UE es el mayor inversor extranjero en Asia Central, con más del 40% de la inversión acumulada en la región procedente del bloque.
- Los datos de inversión directa de la UE en Asia Central muestran tendencias variables en el periodo analizado (2016-2021). La UE partía de unas entradas de stock de 11.935 millones en 2019, pasando a -38 millones en 2020, como consecuencia de la COVID-19 y, en 2021, logró unas entradas de 11.735 millones de euros.
- La UE es el primer inversor extranjero en Kazajistán, representando el 48% del total de flujos de inversión extranjera directa (IED) brutos y aproximadamente el 60% del total de existencias netas de IED en 2018. En 2021, el stock de la entrada de inversión extranjera directa fue de 11.600 millones de euros mientras que el stock de salidas fue de 61.500 millones de euros, obteniendo un balance de 49.800 millones de euros. A pesar de un ligero descenso en 2020, este aumento general sugiere un interés y confianza continuos de la UE en el mercado kazajo.
- En el caso de Uzbekistán, se observa un incremento significativo en 2018 y 2019, llegando a 91 millones de euros. Sin embargo, esta cifra disminuyó a 83 millones en 2021. Aunque el monto es más modesto en comparación con Kazajistán, muestra una presencia constante de inversión en Uzbekistán por parte de la UE. Respecto al resto de países, no se aprecian grandes operaciones de inversión.

### **3. Relaciones España – Asia Central**

#### **3.1. Relaciones institucionales España – Asia Central**

En términos generales, las relaciones entre España y los países de Asia Central tomaron impulso a partir de la década de 1990. Este periodo marcó el inicio formal de las interacciones, estableciendo conexiones diplomáticas y esforzándose por fortalecer los lazos comerciales en la región.

Las relaciones institucionales entre España y los países de Asia Central han experimentado un desarrollo diverso. Aunque se han establecido conexiones diplomáticas y se mantienen cordiales, la profundización de los lazos varía entre los distintos países de la región. Desde consolidadas relaciones como Kazajstán hasta desarrollos incipientes (Kirguistán o Tayikistán), se observa una diversidad significativa en la naturaleza de las relaciones y colaboraciones. Existe potencial para la expansión y fortalecimiento de estas, brindando oportunidades para una mayor cooperación económica y política en la región de Asia Central. La diversificación de las relaciones comerciales es un objetivo común para los países.

##### **3.1.1. Relaciones con los países**

Las relaciones históricas entre España y Asia Central han sido limitadas en comparación con otras regiones del mundo, aunque en el transcurso del tiempo se han ido desarrollando gradualmente, con esfuerzos sostenidos para fortalecer los lazos comerciales en la región.

España ha firmado varios acuerdos en el ámbito comercial con Kazajstán con el propósito de seguir aumentando las relaciones entre ambos países, como el Acuerdo de Cooperación Económica e Industrial de 1994 y el Acuerdo de Transporte Internacional de Viajeros y Mercancías por Carretera firmado en 2008. El año 2009 marcó un hito con la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica.

En cuanto al resto de los países, España mantiene escasa relación. El viaje de la Secretaria de Estado de Comercio en marzo 2023 ha fortalecido las relaciones económicas entre España y Uzbekistán, abriendo nuevas oportunidades para la colaboración bilateral, con la firma, además de un Acuerdo Marco para la Cooperación Financiera.

En cuanto a los Acuerdos de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI), Kazajstán, Uzbekistán, Kirguistán y Tayikistán cuentan con acuerdos vigentes, Turkmenistán no ha confirmado por escrito su vigencia, aunque organismos como CIADI y UNCITRAL lo consideran válido. Respecto al Convenio para evitar la doble imposición, Kazajstán y

Uzbekistán lo tienen en vigor, mientras que Kirguistán y Tayikistán no disponen de dicho acuerdo. Turkmenistán firmó el acuerdo en 1998 pero fue considerado nulo por el propio país en 2021. No existen Acuerdos de Seguridad Social (ASS) con ningún país de Asia Central.

Uzbekistán también ha firmado con España el Memorando de Asistencia Mutua y Cooperación en 2010, la creación de la Comisión Conjunta de Cooperación Económica e Industrial en 2017, y el Acuerdo Marco sobre Cooperación Financiera en 2023.

## 3.2. Relaciones comerciales y de inversión España-Asia Central

### 3.2.1. Comercio España-Asia Central

- El comercio bilateral entre España y Asia Central registra un **déficit comercial** histórico en contra de nuestro país. El saldo negativo ha aumentado con el tiempo, llegando a su punto más bajo en 2019 y alcanzando su punto máximo en 2022, con un déficit de **2.552 millones de euros**.
- En 2022, las exportaciones ascendieron a 271 millones de euros, un 51% más que en el ejercicio anterior, frente a las importaciones de 2.823 millones de euros, un 76% más que en 2021.
- España mantiene una balanza comercial positiva con todos los países de Asia Central a excepción de Kazajstán, debido a las importaciones de hidrocarburos, y, en los dos últimos años, Turkmenistán, como consecuencia del descenso de las exportaciones y aumento de las importaciones.

**Tabla 10: Balanza comercial España – Asia Central**

Balanza comercial bilateral Millones de euros	2019	2020	2021	2022	2023*	% Var. 21/22
Exportaciones españolas	167	195	179	271	345	51%
Importaciones a España	1.465	1.165	1.605	2.823	1.583	76%
<b>Saldo comercial</b>	<b>-1.298</b>	<b>-970</b>	<b>-1.425</b>	<b>-2.552</b>	<b>-1.238</b>	79%

\* Los datos de 2023 son provisionales e incluyen el periodo de enero a agosto.

Fuente: Data Comex 2023

### 3.2.1.1. Exportaciones

- En 2022, España exportó a Asia Central por valor de **271.769 mil euros**, registrando un notable crecimiento del 51% respecto a 2021, de 179.491 mil euros.
- Durante el periodo analizado (2005-2023), las exportaciones de España a Asia Central han mostrado cierta variabilidad, especialmente en 2015 y 2019.
- Los dos principales mercados receptores de los productos españoles son Kazajstán, principal socio comercial de España en la región (72%) y Uzbekistán (23%). España exportó a Kazajstán productos por valor de 201.626 mil euros, 74% más respecto al ejercicio anterior, mientras que Uzbekistán importó por valor de 50.233 mil euros, un 1% menos que en 2020. España exportó a Kirguistán el 4% del valor total, mientras que Turkmenistán y Tayikistán importaron alrededor del 1%, 4.057 mil euros y 3.132 mil euros, respectivamente.
- Entre enero agosto de 2023 España ha logrado duplicar las exportaciones de 2022 en el mismo periodo. España ha exportado por el momento 345.842 mil de euros mientras que, en el mismo periodo de 2022, exportaron 140.972 mil euros (crecimiento del 145%).
- En lo que va de año, España ha superado las exportaciones a todos los países de Asia Central, a excepción de Tayikistán, respecto a 2022.

**Tabla 11: Exportaciones españolas a Asia Central**

Exportaciones españolas Miles de euros	2020	2021	2022	2023*	% Var. 21/22	% Total Asia Central
Kazajstán	119.913	115.729	201.626	246.921	74%	71%
Uzbekistán	36.461	50.644	50.233	79.717	-1%	23%
Kirguistán	6.594	4.183	12.721	12.708	204%	4%
Turkmenistán	30.571	5.753	4.057	4.635	-29%	1%
Tayikistán	1.565	3.182	3.132	1.862	-2%	1%
<b>Total</b>	<b>195.105</b>	<b>179.491</b>	<b>271.769</b>	<b>345.842</b>	<b>51%</b>	

\* Los datos de 2023 son provisionales e incluyen el periodo de enero a agosto.

Fuente: Data Comex 2023

- Por **productos exportados**, las siguientes cinco categorías suponen el **55%** del total, reflejando un suministro diversificado: caucho y sus manufacturas (16%); máquinas y aparatos mecánicos (15%); prendas de vestir, no punto (10%); vehículos automóviles (7%); y, prendas de vestir de punto (6%).

### 3.2.1.2. Importaciones

- Las **importaciones** procedentes de la región de Asia Central a España en 2022 suponen **2.823 millones de euros**, un 76% más que en el ejercicio anterior, de 1.605.485 mil euros.
- Las importaciones muestran una tendencia creciente en el periodo analizado (2005-2023) con algunos altibajos consecuencia de eventos económicos globales y regionales, que han afectado especialmente al sector del petróleo y gas.
- El valor de las importaciones depende significativamente de Kazajstán y el suministro de petróleo. El 96% de las importaciones provienen de este mercado. En 2022, Kazajstán exportó a España 2.810 millones de euros, un 78% más que el año anterior.
- Turkmenistán es el segundo país de la región que más importa a España, aunque con considerables fluctuaciones. En 2022, España importó por valor de 6,6 millones de euros, un 43% menos que en 2021, aunque en lo que va de 2023, ya ha superado la cifra de 2022, con 52,7 millones de euros.
- Uzbekistán, Kirguistán y Tayikistán apenas exportan a España, suponiendo menos del 0,5% del total cada uno de los mercados.
- Entre enero y agosto de 2023, España ha importado 1.583 mil euros, un 17% menos respecto al mismo periodo en 2022, que importó por valor de 1.905 mil euros.
- Se debe resaltar el sustantivo crecimiento de las importaciones procedentes de Turkmenistán y Tayikistán. El aumento de las importaciones procedentes de Turkmenistán se debe al combustible, que supone casi la totalidad de lo importado. El suministro de combustible por parte de Tayikistán es bastante volátil, registrando entradas en España cada dos años de media (2015, 2017, 2019. 2021 y 2023). En 2021, importó 12.164 mil euros, pasó a 30 mil en 2022 y, en lo que va de año 51.719 mil euros.
- Por su parte, Tayikistán ha suministrado por primera vez desde el año 2000 al territorio español combustible, por valor de 2.992 mil euros en 2023 (DataComex, 2023).

**Tabla 12: Importaciones españolas de Asia Central**

<b>Importaciones España Miles de euros</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023*</b>	<b>% Var. 21/22</b>	<b>% Total Asia Central</b>
Kazajstán	1.162.464	1.580.524	2.810.016	1.520.440	78%	96%
Uzbekistán	1.404	11.559	6.574	6.146	-43%	0,4%
Kirguistán	136	473	170	553	-64%	0%
Turkmenistán	1.323	12.647	6.668	52.798	-47%	3,3%
Tayikistán	622	283	451	3.937	59%	0,2%
<b>Total</b>	<b>1.165.950</b>	<b>1.605.485</b>	<b>2.823.878</b>	<b>1.583.875</b>	<b>76%</b>	

\* Los datos de 2023 son provisionales e incluyen el periodo de enero a agosto.

Fuente: Data Comex 2023

- Por **productos importados el combustible y aceites minerales representan el 95%** de las importaciones totales, por valor de 2.683 millones de euros. Le siguen los productos de fundición, hierro y acero (3%); el cobre y sus manufacturas (1,1%); los productos químicos inorgánicos (0,6%); y, los abonos (0,1%).

### 3.2.2. Inversión España – Asia Central

- El **stock de inversiones españolas en Asia Central asciende a 20 millones de euros en 2021**, según dataInvex. España invierte en dos de los países de la región, siendo Kazajstán el mercado prioritario (87%), seguido por Tayikistán (13%). Por sectores, la inversión se dirige al comercio al por menor (17 millones de euros en 2021), e ingeniería civil (2,6 millones de euros).
- Los datos de **inversión extranjera en España** revelan una tendencia creciente para los años 2018 a 2021. En 2018, el stock de Asia Central en España alcanzó los 57 millones de euros, experimentando un aumento constante hasta llegar a 122 millones de euros en 2021 (DataInvex, 2023). Este aumento refleja un creciente interés en España como destino de inversión.
- Kazajstán es el principal contribuyente a esta inversión (95%), aumentando significativamente en el periodo analizado lo que refleja el interés continuo en el mercado español. Exteriores estima que las compañías españolas emplean alrededor de 10.000 personas en el país en el sector servicios de entrega a domicilio, moda y confección, en el transporte ferroviario, minería, laboratorio y productos farmacéuticos.
- En contraste, el resto de los países de Asia Central muestran cifras comparativamente bajas (Tayikistán 3% del total) o incluso ausencia de inversión.
- Asia Central invierte principalmente en la construcción de edificios (71%), actividades inmobiliarias (21%), suministro de energía eléctrica (5%), y, comercio al por mayor e intermediarios (3%).

### 3.2.3. Barreras comerciales

En términos de barreras comerciales, la Secretaría de Estado de Comercio identifica barreras para Kazajstán, donde restricciones a la exportación de chatarra y cuero, controles veterinarios, restricciones arancelarias a la exportación de petróleo y derivados y barreras fiscales e insuficiente protección de la propiedad intelectual limitan el comercio e inversión. También se identifican obstáculos relacionados con la preferencia local en contratación pública, restricciones específicas a la exportación de ciertos productos y requisitos técnicos en textiles y calzado.

En Uzbekistán, las empresas españolas enfrentan desafíos logísticos y restricciones temporales a bienes y servicios extranjeros. Uzbekistán impone aranceles elevados y derechos de importación para proteger la fabricación local. Las restricciones comerciales, fronterizas, aduaneras y los procedimientos mal administrados son identificados como obstáculos clave para las empresas extranjeras.

Turkmenistán, por su parte, presenta dificultades para obtener visados, imposición de aranceles elevados, complejidad en el acceso al mercado de divisas y un estricto control gubernamental sobre las licencias de importación y exportación.

## ANEXO

### ANEXO I: Global Gateway en Asia Central

La Iniciativa Global Gateway, implementada por el Team Europe, desempeña un papel crucial en la transformación de la región de Asia Central, el Medio Oriente y el Pacífico. Esta iniciativa se destaca como la oferta europea para conectar al mundo a través de inversiones y asociaciones, siguiendo el modelo europeo de inversión sostenible y transparente, con el objetivo de establecer asociaciones mutuamente beneficiosas en políticas clave e iniciativas estratégicas.

En respuesta a la creciente competencia geopolítica en Asia Pacífico, la Unión Europea (UE) intensifica su compromiso estratégico en esta región vital. A través de un marco estratégico mejorado basado en Global Gateway, la UE busca contribuir a la conectividad, estabilidad y prosperidad en la región, priorizando la transición digital y verde y el desarrollo sostenible con enfoque en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A continuación, se recogen algunos proyectos destacados en la región:

- **Iniciativa de Team Europe en Agua, Energía y Cambio Climático:** Con una inversión inicial de €700 millones, esta iniciativa se centra en la gestión sostenible de recursos hídricos y energéticos en los cinco países de Asia Central. Proyectos de infraestructura abarcan suministro de agua, saneamiento, gestión de residuos y energía hidroeléctrica, respaldados por países de la UE, el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo.
- **Iniciativa de Conectividad Digital:** Destinando al menos €40 millones, esta iniciativa busca mejorar el acceso seguro y confiable a Internet en Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán. Incluye la instalación de estaciones terrestres y centros de datos, reduciendo las brechas digitales y promoviendo servicios digitales inclusivos. La UE también promoverá reformas en la gobernanza digital, ciberseguridad y protección de datos.
- **Asociación Estratégica con Kazajistán en materias primas, baterías e hidrógeno renovable** tiene como objetivo principal desarrollar un suministro seguro y sostenible de materias primas y materiales refinados. Además, busca establecer cadenas de valor para el hidrógeno renovable y las baterías, promoviendo así la transformación verde y digital en las economías de la UE y Kazajistán. Ubicado en Kazajistán, este proyecto, alineado con la Estrategia Global Gateway y los objetivos del plan REPowerEU, pretende garantizar la independencia de combustibles fósiles y muestra el compromiso de Europa para construir un futuro más verde y resiliente. La implementación se centra en la integración económica e industrial, la identificación de proyectos conjuntos, el

cumplimiento de altos estándares ESG, la modernización de procesos mineros y de refinación, la mejora de la cadena de suministro y la cooperación bilateral en capacitación, habilidades, investigación e innovación, contribuyendo a la descarbonización y sostenibilidad en estas áreas.

- **Conexiones de transporte sostenibles entre Europa y Asia Central:** El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) ha elaborado un [estudio sobre las conexiones de transporte sostenibles](#) entre Europa y Asia Central. El estudio liderado y financiado por la UE, tuvo dos objetivos principales. Primero, identificar las conexiones de transporte más sostenibles entre los cinco países de Asia Central y la Red de Transporte Transeuropea Extendida (TEN-T) de la UE, mediante un análisis de corredores basado en estrictos criterios de sostenibilidad. Segundo, proponer acciones clave para el desarrollo de estas conexiones, abordando tanto el entorno habilitador (conectividad suave) como la infraestructura física (conectividad dura), con priorización basada en un enfoque coherente y sostenible para el desarrollo de corredores de transporte. El estudio, en línea con la Estrategia Global Gateway de la UE, busca promover un enfoque integral, sostenible, basado en reglas y centrado en las personas para la conectividad, contribuyendo a la implementación de la Estrategia de la UE sobre Asia Central. El análisis identificó la Red Central Transcaspio como la opción más sostenible y propuso medidas de conectividad suave y necesidades de inversión en infraestructura para maximizar el desarrollo económico regional. Se destacan medidas como la digitalización de documentos de transporte, la mejora de la interoperabilidad y la facilitación del comercio para aumentar la eficiencia operativa y la participación del sector privado. Además, se identificaron necesidades de inversión en infraestructura por un total estimado de 18,5 mil millones de euros, con la perspectiva de aumentar significativamente el volumen de contenedores en la red.
- **Impulso del empleo en Tayikistán:** La última iniciativa aprobada para [Tayikistán en el Foro Global Gateway](#) (25-26 octubre de 2023) implica una inversión de €30 millones en apoyo presupuestario por parte de la Unión Europea. El objetivo es impulsar la educación y formación profesional para empoderar a la juventud local, mujeres y migrantes, al tiempo que se promueve el empleo en sectores críticos como la agricultura, la energía y las emergentes industrias verdes y digitales.

Las iniciativas representan compromisos significativos para cerrar las brechas de inversión e infraestructura en la región, contribuyendo al desarrollo sostenible y fortalecimiento de la conectividad en Asia Central.

*Puedes encontrar más información sobre la iniciativa Global Gateway en la región en los siguientes enlaces: [Principales proyectos por región infografías](#), [Iniciativas por región](#), [Proyectos anunciados en el Foro Global Gateway](#)*

## ANEXO 2: Relaciones UE – Kazajstán

**Tabla 13: Balanza comercial UE- Kazajstán**

Balanza comercial bilateral Miles de euros	2019	2020	2021	2022
Exportaciones de UE	6.280.226	5.872.705	5.439.622	10.302.020
Importaciones a UE	18.647.750	12.494.538	17.387.278	28.927.782
<b>Saldo comercial</b>	<b>-12.367.525</b>	<b>-6.621.833</b>	<b>-11.947.656</b>	<b>-18.625.762</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 14: Exportadores UE e importadores**

Exportadores UE Miles de euros	2022	% Total
Alemania	2.798.864	27%
Polonia	1.005.501	10%
Países Bajos	891.845	9%
Lituania	866.500	8%
Francia	857.927	8%
<b>Total</b>		<b>62%</b>

Importadores Miles de euros	2022	% Total
Alemania	6.656.781	23%
Francia	4.395.349	15%
Italia	3.737.427	13%
Rumania	3.227.226	11%
España	2.808.857	10%
<b>Total</b>		<b>72%</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 15: Productos exportados UE y productos importados UE**

Exportaciones Miles de euros	2022	% Total
Máquinas y aparatos mecánicos	2.445.882	24%
Productos farmacéuticos	1.222.514	12%
Vehículos automóviles, tractores	1.111.849	11%
Aparatos y materiales eléctricos	1.058.553	10%
Aeronaves, vehículos especiales	516.310	5%
<b>Total</b>		<b>67%</b>

Importaciones Miles de euros	2022	% Total
Combustible. Aceites minerales	26.172.566	90%
Fundición, hierro y acero	477.732	2%
Productos químicos inorgánicos	419.006	1%
Piedra metal	373.689	1%
Semillas oleag. plantas industriales	256.365	1%
<b>Total</b>		<b>95%</b>

Fuente: Trademap 2023

## ANEXO 3: Relaciones UE – Uzbekistán

**Tabla 16: Balanza comercial UE- Uzbekistán**

Balanza comercial bilateral Miles de euros	2019	2020	2021	2022
Exportaciones de UE	2.520.992	2.153.624	2.252.484	3.762.899
Importaciones a UE	2.302.048	199.672	476.908	846.084
<b>Saldo comercial</b>	<b>218.944</b>	<b>1.953.952</b>	<b>1.775.576</b>	<b>2.916.815</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 17: Exportadores UE e importadores**

Exportadores UE Miles de euros	2022	% Total
Alemania	1.313.721	35%
Italia	427.860	11%
Lituania	315.779	8%
Polonia	288.413	8%
Francia	236.959	6%
<b>Total</b>		<b>69%</b>

Importadores Miles de euros	2022	% Total
Polonia	137.197	4%
Francia	125.712	3%
Lituania	111.293	3%
Italia	107.507	3%
Rumania	79.914	2%
<b>Total</b>		<b>15%</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 18: Productos exportados UE y productos importados UE**

Exportaciones Miles de euros	2022	% Total
Máquinas y aparatos mecánicos	909.274	24%
Aeronaves, vehículos especiales	494.888	13%
Productos farmacéuticos	407.374	11%
Vehículos automóviles, tractores	363.168	10%
Aparatos y material eléctrico	208.077	6%
<b>Total</b>		<b>63%</b>

Importaciones Miles de euros	2022	% Total
Abonos	209.072	25%
Productos químicos inorgánicos	118.256	14%
Algodón	103.270	12%
Piedra metal	75.861	9%
Materiales plásticos y sus manufacturas	54.858	6%
<b>Total</b>		<b>66%</b>

Fuente: Trademap 2023

## ANEXO 4: Relaciones UE – Kirguistán

**Tabla 19: Balanza comercial UE- Kirguistán**

Balanza comercial bilateral Miles de euros	2019	2020	2021	2022
Exportaciones de UE	570.432	233.143	262.140	1.169.066
Importaciones a UE	820.020	75.553	73.948	147.129
<b>Saldo comercial</b>	<b>-249.588</b>	<b>157.589</b>	<b>188.191</b>	<b>1.021.937</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 20: Exportadores UE e importadores**

Exportadores UE Miles de euros	2022	% Total
Lituania	324.744	28%
Alemania	323.139	28%
Polonia	113.092	10%
Italia	62.763	5%
Países Bajos	60.733	5%
<b>Total</b>		<b>76%</b>

Importadores Miles de euros	2022	% Total
Lituania	46.848	4%
Alemania	24.053	2%
Polonia	15.950	1%
Eslovaquia	13.229	1%
Letonia	10.786	1%
<b>Total</b>		<b>9%</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 21: Productos exportados UE y productos importados UE**

Exportaciones Miles de euros	2022	% Total
Vehículos automóviles, tractores	318.882	27%
Máquinas y aparatos mecánicos	208.297	18%
Aparatos y material eléctrico	104.356	9%
Productos farmacéuticos	60.042	5%
Aparatos ópticos médicos	32.241	3%
<b>Total</b>		<b>63%</b>

Importaciones Miles de euros	2022	% Total
Combustibles. Aceites minerales	52.461	36%
Piedra metal	50.648	34%
Madera y sus manufacturas	13.947	9%
Legumbres y hortalizas	8.309	6%
Frutas y frutos	6.898	5%
<b>Total</b>		<b>90%</b>

Fuente: Trademap 2023

## ANEXO 5: Relaciones UE – Turkmenistán

**Tabla 22: Balanza comercial UE- Turkmenistán**

Balanza comercial bilateral Miles de euros	2019	2020	2021	2022
Exportaciones de UE	332.534	504.384	837.194	600.846
Importaciones a UE	377.091	249.937	516.860	400.475
<b>Saldo comercial</b>	<b>-44.556</b>	<b>254.448</b>	<b>320.334</b>	<b>200.371</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 23: Exportadores UE e importadores**

Exportadores UE Miles de euros	2022	% Total
Alemania	209.125	35%
Italia	104.601	17%
Países Bajos	79.620	13%
Francia	34.376	6%
Bélgica	30.764	5%
<b>Total</b>		<b>76%</b>

Importadores Miles de euros	2022	% Total
Rumania	145.795	24%
Italia	68.534	11%
Croacia	47.031	8%
Grecia	35.529	6%
Polonia	34.581	6%
<b>Total</b>		<b>55%</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 24: Productos exportados UE y productos importados UE**

Exportaciones Miles de euros	2022	% Total
Máquinas y aparatos mecánicos	152.835	25%
Aparatos y material eléctrico	81.949	14%
Vehículos automóviles, tractores	71.706	12%
Productos farmacéuticos	60.665	10%
Aparatos ópticos médicos	36.005	6%
<b>Total</b>		<b>67%</b>

Importaciones Miles de euros	2022	% Total
Abonos	179.070	45%
Combustibles, aceites minerales	165.039	41%
Aeronaves, vehículos especiales	15.831	4%
Algodón	12.922	3%
Materias plásticas, sus manufacturas	10.046	3%
<b>Total</b>		<b>96%</b>

Fuente: Trademap 2023

## ANEXO 6: Relaciones UE – Tayikistán

**Tabla 25: Balanza comercial UE- Tayikistán**

Balanza comercial bilateral Miles de euros	2019	2020	2021	2022
Exportaciones de UE	171.773	185.490	237.708	260.206
Importaciones a UE	47.040	45.901	86.847	160.395
<b>Saldo comercial</b>	<b>124.733</b>	<b>139.589</b>	<b>150.861</b>	<b>99.811</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 26: Exportadores UE e importadores**

Exportadores UE Miles de euros	2022	% Total
Lituania	62.653	24%
Alemania	56.873	22%
Italia	23.945	9%
Polonia	20.435	8%
Austria	13.170	5%
<b>Total</b>		<b>68%</b>

Importadores Miles de euros	2022	% Total
Francia	74.905	29%
Bélgica	30.603	12%
Italia	19.476	7%
Países Bajos	5.947	2%
Lituania	5.127	2%
<b>Total</b>		<b>52%</b>

Fuente: Trademap 2023

**Tabla 27: Productos exportados UE y productos importados UE**

Exportaciones Miles de euros	2022	% Total
Vehículos automóbiles y tractores	71.302	27%
Máquinas y aparatos mecánicos	54.726	21%
Productos farmacéuticos	21.147	8%
Aparatos y material eléctrico	17.664	7%
Libros, publicaciones y artes gráficos	10.546	4%
<b>Total</b>		<b>67%</b>

Importaciones Miles de euros	2022	% Total
Otros metales comunes	109.181	68%
Prendas de vestir, no punto	18.031	11%
Algodón	4.997	3%
Cobre y sus manufacturas	4.740	3%
Aluminio y sus manufacturas	3.480	2%
<b>Total</b>		<b>88%</b>

Fuente: Trademap 2023