

Liderar
Defender
Impulsar
Promover



Informe Delegación ante la UE

Discurso sobre el Estado de la Unión 2023

Síntesis del debate entre la Comisión
Europea y el Parlamento Europeo

Bruselas, 13 de septiembre de 2023



1. Resumen ejecutivo

En un **SOTEU de especial importancia dada la cercanía de las elecciones europeas** (junio 2024), la presidenta de la Comisión Europea ha querido poner en valor la acción de su “**comisión geopolítica**” para marcar la **senda hacia la transición verde y digital pese a las crisis** que se han sucedido en su mandato.

El discurso ha tenido un carácter programático, estableciendo ejes de envergadura que deberían desarrollarse más allá de los meses restantes de legislatura. Sus **principales ejes** señalados han sido:

- **Fuerte compromiso para potenciar la agenda de competitividad europea** (“*Es hora de simplificar la actividad empresarial en Europa!*”)
 - o Compromiso para la **simplificación de la actividad empresarial en la Unión Europea y reiteración del compromiso de reducción de cargas de reporte** (presentación en octubre de propuestas concretas para reducir el 25% de los requisitos de reporte; clara llamada a los Estados miembros a realizar el ajuste a nivel nacional).
 - o Se nombrará a un **representante de la UE para las PYME**, que dependerá directamente de Von der Leyen.
 - o Anuncio del **encargo a Mario Draghi** de un **informe sobre el futuro de la competitividad europea**.
 - o Llamada a los legisladores a **acordar la revisión intermedia del MFP** para poner en marcha la plataforma de tecnologías estratégicas para Europa (STEP)
 - o Liderar un **marco mundial sobre Inteligencia Artificial**.
- **Relevancia del diálogo social y de los interlocutores sociales en la construcción europea** (“*El futuro de Europa se construirá con la participación de nuestros interlocutores sociales*”).
 - o Convoca una nueva **Cumbre de Val Duchesse**¹ (primer semestre 2024) sobre los desafíos del mercado laboral (entre ellas la escasez de mano de obra y personal cualificado, la necesidad de acceso al mercado de jóvenes, mujeres y migrantes cualificados, o los nuevos retos derivados de la inteligencia artificial).
- **Seguir implementando el Pacto Verde Europeo**, entendiéndolo **como una agenda económica y de apoyo a la industria en todos sus sectores**.
 - o Se iniciarán, desde septiembre, **diálogos con todos los sectores de la industria sobre transición hacia una energía limpia**;
 - o Se presentará un **paquete de energía eólica** europea y se establecerá un **diálogo estratégico con la comunidad agrícola** para abordar el futuro del sector y de la biodiversidad.
 - o “**El futuro de la tecnología limpia debe ser “Made in Europe”**”.

¹El 31/01/85 el entonces presidente de la Comisión Europea Jacques Delors convocó en Val Duchesse (Bélgica) una cumbre considerada como la fundadora del diálogo social europeo.



- **Ambiciosa agenda multilateral**

- o Compromiso para trabajar por **defender a las empresas frente a prácticas desleales** (abriendo una investigación sobre subvención de vehículos eléctricos procedentes de China).
- o Compromiso para convocar a finales de año la **primera reunión del Club de Materias Primas Críticas** para avanzar en la **reducción de dependencia en las cadenas de suministro mundiales**.
- o **En materia de acuerdos comerciales**, se mostró confiada en **concluir antes de acabar el año** los acuerdos comerciales con **Mercosur, México y Australia**, siguiendo con los de India e Indonesia.
- o **Global Gateway** como **herramienta estratégica y de asertividad**: inversión en terceros países para prosperidad europea (ejemplo: futuro Corredor India-Oriente Medio-Europa).
- o **Migración**: defensa del Pacto de Migración y Asilo y de la acogida de migrantes cualificados.

- **Ampliación como instrumento de progreso económico**

- o **Profundizar la integración** de la UE **al tiempo que se explora la adhesión** de nuevos miembros
- o **Compromiso con Ucrania** y sus aspiraciones europeas
- o La adhesión de nuevos miembros **debe basarse en méritos**, no plazos.
- o Habrá que **reformular Tratados** y convocar una **Convención**, así como **examinar políticas necesarias para adaptar la UE** (desde funcionamiento instituciones a presupuesto) a la futura ampliación. Se abordará en un Consejo Europeo en el primer semestre 2024.

Por su parte, **los grupos políticos europeos** emplearon en el debate posterior un tono pre-campaña electoral, esbozando ya posibles ideas generales de los futuros programas de cada grupo. Al respecto es especialmente reseñable que los principales grupos políticos (PPE, S&D y Renew) también hayan abogado por **apoyar la competitividad, la reindustrialización y la reducción de cargas administrativas**.

Desde un punto de vista empresarial, se puede recibir muy positivamente la **renovada atención** hacia la competitividad como eje de acción, con compromisos de acción claros e iniciativas emblemáticas (siendo llamativo que **no se haya hecho referencia expresa al mercado único** europeo durante el discurso). Debe destacarse además el énfasis puesto en el **papel fundamental de los interlocutores sociales** y el impulso al diálogo social europeo.

Los anteriores compromisos en pos de la competitividad deberían plasmarse, en el corto plazo, en los expedientes actualmente en negociación y que tienen especial relevancia para el tejido empresarial: la revisión de la gobernanza económica, la Ley de inteligencia artificial, el instrumento de emergencia del mercado único-SMEI, la propuesta sobre Diligencia debida, la reforma del mercado eléctrico, la Ley de Materias Primas Críticas o la Ley de Industria de Zero Emisiones Netas, por citar algunas.



2. Contexto

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, pronunció ante el pleno del Parlamento Europeo el **discurso anual² sobre el Estado de la Unión** (SOTEU, por sus siglas en inglés) durante la mañana del 13 de septiembre. Como se ha instaurado desde hace más de una década, el SOTEU **marca el inicio del curso político de la UE**, en el que la Comisión hace un repaso de las iniciativas legislativas logradas hasta el momento y esboza las **principales prioridades e iniciativas previstas para el próximo y último programa de trabajo anual**.

Este año **el SOTEU reviste especial importancia, al ser el último del mandato de la Comisión Europea antes de la celebración de elecciones al Parlamento Europeo los próximos 6-9 de junio de 2024**, cerrándose así el ciclo institucional europeo actual.

Por este motivo, empezó señalando que las próximas elecciones europeas serán un **momento de reflexión sobre el tipo de futuro y modelo de UE**, incidiendo en que es el momento de **ganar la confianza** ciudadana.

Asimismo, Von der Leyen hizo hincapié en los **hitos logrados** desde que comenzara su mandato en 2019 (señalando que **se ha cumplido el 90% de lo anunciado** en las guías políticas³), haciendo frente a crisis imprevistas como las provocadas por la pandemia del COVID-19 o la invasión rusa en Ucrania. En este sentido, se mostró orgullosa de que su mandato sea “la **Comisión más geopolítica y que ha marcado la senda hacia la transición verde y digital**”.

A continuación se presenta un resumen del discurso, una síntesis de los **mensajes trasladados por los grupos políticos europeos** en el debate posterior y, en anexo, un cuadro con las medidas previstas publicadas en la Carta de intenciones que la Presidenta ha trasladado tras el discurso.

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_4426

³ https://state-of-the-union.ec.europa.eu/system/files/2023-09/2023%20SOTEU%20Achievements%20and%20Timeline_ES_0.pdf



3. Resumen del discurso sobre el Estado de la Unión 2023 (principales ejes desde el punto de vista empresarial)

Fuerte compromiso para potenciar la agenda de competitividad europea, de la mano del diálogo social reforzado (*"¡Es hora de simplificar la actividad empresarial en Europa!"*)

- Hay **3 desafíos económicos necesarios a abordar el próximo año: escasez de mano de obra cualificada** en el mercado laboral (necesaria migración cualificada), **inflación elevada persistente** y necesidad de **simplificar el entorno y actividad empresarial**. Para ello:
 - o Von der Leyen subraya la **relevancia de los interlocutores sociales en la construcción europea**. La negociación colectiva debe ocupar un **lugar central en la respuesta** a los desafíos del mercado laboral, entre ellos la escasez de mano de obra y de personal cualificado, la necesidad de acceso al mercado de jóvenes, mujeres y migrantes cualificados o los nuevos retos derivados de la inteligencia artificial. Evocando la cumbre fundadora del diálogo social europeo de 1985, se celebrará una **Cumbre con los Interlocutores sociales en Val Duchesse** bajo presidencia belga del Consejo (primer semestre 2024). (*"El futuro de Europa se construirá con la participación de nuestros interlocutores sociales"*).
 - o Debe **replicarse el éxito del modelo para bajar los precios energéticos** en otros ámbitos como las **materias primas** fundamentales y el **hidrógeno** limpio.
 - o Frente a la burocracia y exceso de cargas administrativas, **se nombrará** antes de fin de año a **un representante de la UE para las PYME, que dependerá directamente de la presidenta** Von der Leyen (una petición que llevaba años sin materializarse).
 - o Reiteración del compromiso de reducción de cargas, y presentación en octubre de **nuevas propuestas para reducir el 25% de los requisitos de reporte** (a escala de la UE, pero también clara llamada a los Estados miembros a realizar el ajuste a nivel nacional).
- Más **soberanía competitiva**:
 - o Llamada a los colegisladores a lograr un **acuerdo rápido sobre la revisión intermedia del Marco Financiero Plurianual 2021-2027** para **poner en marcha la plataforma de tecnologías estratégicas para Europa (STEP)** para movilizar fondos UE que inviertan en electrónica-computación cuántica-IA-tecnología limpia.
 - o **Anuncio del encargo a Mario Draghi** de preparar un **informe sobre el futuro de la competitividad de la UE**.

-**Foco en la Inteligencia artificial:** tras los logros de la DSA y DMA ahora hay que avanzar en la legislación sobre Inteligencia Artificial (IA):

- Necesario liderar un **Marco mundial para la IA** para normas mínimas sobre ética que se base en tres pilares: **barreras de protección** (importante llegar a acuerdo sobre la Ley de IA), **gobernanza y orientación de la innovación**.
- La Comisión presentará una **nueva iniciativa para que las empresas emergentes (start-ups) accedan a la capacidad europea de superordenadores**.

Pacto Verde Europeo: enfocar los objetivos para reconvertir la agenda climática en agenda económica y de apoyo a la industria europea en todos sus sectores

- El **Pacto Verde Europeo** nació hace 4 años por la necesidad de proteger el planeta y también como la respuesta para preservar la prosperidad de la UE (Ley del Clima y neutralidad climática en 2050) y **sigue siendo la principal estrategia económica**. Debe ultimarse el Plan industrial del Pacto Verde europeo (Ley emisiones cero netas, Ley Materias Primas Críticas etc).
- Ahora es el **momento de seguir apoyando a la industria europea en todos los sectores y en todas las fases de su transición** verde-descarbonización, puesto que es **fundamental para la futura competitividad de Europa**.
 - Desde septiembre **se iniciarán diálogos con todos los sectores de la industria sobre transición hacia una energía limpia**.
 - **Se presentará un paquete de energía eólica europea**.
- “El futuro de la tecnología limpia debe ser *Made in Europe*”
- **Biodiversidad y Agricultura**: se establecerá un **diálogo estratégico** con el sector agrícola **sobre la conservación de la agricultura y protección naturaleza**.

Ambiciosa agenda multilateral

- **Competencia internacional y Comercio**: apoyo a las empresas europeas a nivel global
 - La UE debe hacer **frente a prácticas desleales** a las que se someten sus empresas. La Comisión abrirá una **investigación sobre la subvención de vehículos eléctricos procedentes de China**.
 - **Relaciones con China: reducir riesgos sin desvincularnos**. Próxima **Cumbre UE-China** a finales de año.
 - Fundamental **reducir la dependencia en las cadenas de suministros mundiales** (ej: cuellos de botella provocados por otros países, como China). Por ello, a finales de año se convocará la **primera reunión del “Club de las Materias Primas Críticas”**
 - Objetivo ambicioso de **concluir los acuerdos comerciales con Australia, México y Mercosur antes del final de año** y proseguir con los de India e Indonesia.



- **Cooperar invirtiendo: ser estratégicos y asertivos a nivel global**
 - o La Comisión y el SEAE presentará un **nuevo enfoque estratégico sobre la cooperación con África** en la próxima Cumbre UE-Unión Africana.
 - o La herramienta **Global Gateway** está propiciando inversiones en las economías de nuestros socios y **afianzando la prosperidad y futuro de Europa**. Por ejemplo, el futuro **Corredor económico entre India-Oriente Medio-Europa** hará un 40% más rápido el comercio y fomentará el crecimiento mediante ferrocarriles, cables eléctricos, gaseoducto de hidrógeno limpio y datos de alta velocidad.
- **Gestión migratoria y de fronteras:** Es fundamental **concluir el Pacto de Migración y Asilo**, incluir en el espacio Schengen a Bulgaria y Rumanía, y dar un papel más destacado a agencias como Europol, Eurojust y Frontex.

Ampliación: profundizar la integración de la UE al tiempo que se explora la adhesión

- Respecto a las aspiraciones de Ucrania (apoyo inquebrantable el tiempo que sea necesario) y otros países (Balcanes Occidentales, Moldavia, Georgia) a entrar en la UE, Von der Leyen subrayó que la **adhesión debe basarse en méritos**.
 - o Propone **incluir a los países en vías de adhesión en los informes sobre el Estado de Derecho**, para ayudarles en sus esfuerzos de reforma.
- Debe **trabajarse en desarrollar la visión de la futura ampliación** (se puede ser más de 30 EM).
 - o Necesario, para ello, **reformar Tratados y convocar una Convención**.
 - o Al mismo tiempo, realizar una serie de exámenes de las **políticas previas a la ampliación para estudiar cómo adaptar cada ámbito** a una UE más amplia (funcionamiento instituciones europeas, presupuesto europeo, etc). Al respecto **se debatirá en un Consejo Europeo bajo presidencia belga del Consejo** (primer semestre 2024).



4. Principales mensajes de los grupos políticos europeos

Grupo del Partido Popular Europeo (Demócrata-Cristianos) (PPE)

- El presidente del grupo, **Manfred Weber (Alemania)**, destacó los **éxitos logrados** en los últimos cuatro años **gracias, en gran medida, a la cooperación entre PPE, S&D y Renew** en materia de la compra conjunta de vacunas, la creación del fondo de recuperación, la lucha contra el cambio climático, la adopción de sanciones contra Rusia y la aprobación de medidas de apoyo a Ucrania.
- Asimismo, definió las **tres prioridades del PPE para el futuro**:
 - o **Economía.** La UE requiere de una **industria y un mercado laboral fuerte** para impulsar el crecimiento económico. Para ello, es **esencial reducir la carga burocrática** a las empresas, impulsar los **acuerdos comerciales** y hacer un uso efectivo de los **instrumentos de defensa comercial** frente a terceros países que apuestan por una guerra de subsidios. China no puede ser la principal beneficiaria del Pacto Verde Europeo.
 - o **Migración.** La UE ha de **concluir el Pacto Migratorio** y asegurar la ejecución de los memorandos de entendimiento con los países vecinos.
 - o **Proyecto europeo.** Se cumplen 25 años de la creación del euro, pero **quedan pasos por tomar de cara a profundizar la integración europea**, incluyendo una **ampliación que esté basada en méritos**. Asimismo, se debe impulsar la **Unión de la Defensa** y un Pilar Europeo de Defensa dentro de la OTAN.

Grupo de la Alianza Progresista de Socialistas y Demócratas en el Parlamento Europeo (S&D)

- La presidenta **Iratxe García Pérez** agradeció a la Comisión Europea su capacidad **diálogo para alcanzar consensos**, y atribuyó a la socialdemocracia el éxito en la respuesta a la pandemia y a la invasión rusa de Ucrania.
- De entre las **prioridades del grupo S&D**, destacó:
 - o El **impulso a la reindustrialización para asegurar la autonomía estratégica abierta** de la Unión, con una **mirada puesta en África y América Latina**.
 - o Los avances en la transición verde, con propuestas clave como la **reforma del mercado eléctrico o la Ley de la restauración de la naturaleza y de la calidad del aire**.
 - o La **consolidación del Pilar Social** para crear riqueza y oportunidades, defendiendo la vivienda como derecho, la paridad en el empleo, o una estrategia ante la pobreza con obligaciones vinculantes. Además, la inclusión de la violencia contra la mujer en la lista de delitos de la UE.
 - o La **apuesta por la mayoría cualificada en las decisiones del Consejo**, el apoyo a los países en vías de acceso a la UE y la aceleración de la reinversión de los activos rusos congelados para la reconstrucción de Ucrania.

- El compromiso por encontrar **soluciones a retos como el Pacto de Migración y Asilo**, la **creación de una capacidad fiscal permanente** o el desarrollo de una **economía más social y competitiva**.
- En su conclusión, en tono pre-electoral, echó en cara al PPE su incoherencia a la hora de pactar con la extrema derecha, defendiendo una Unión próspera, diversa y plural, basada en la justicia social, la tolerancia y el progreso.

Grupo Renovar Europa (Renew)

- Su presidente **Stéphane Séjourné (Francia)** se unió a sus homólogos a la hora de ensalzar la estrecha colaboración entre las tres principales fuerzas políticas del Parlamento Europeo. Entre los logros del ciclo legislativo actual, destacó: (i) la demostración de que la UE es más útil que nunca, tal y como las dos crisis vividas en los últimos cuatro años han demostrado; (ii) la consolidación de un Pacto Verde que es ahora un referente a nivel mundial; y (iii) la apuesta decidida por la digitalización segura y regulada.
- En cuanto a los **retos prioritarios para Renew** señaló:
 - La necesidad de dar con una **solución sostenible a la cuestión migratoria**.
 - El impulso unido y consensuado a la **reforma del mercado energético** europeo.
 - La **reducción de la carga burocrática de las empresas** y ciudadanos.
 - **El fin a la unanimidad en las decisiones del Consejo**.
- Como fin a su intervención, alertó de que en muchas ocasiones las democracias mueren no por amenazas externas, si no por las que se encuentran en su propio territorio.

Grupo de los Verdes/Alianza Libre Europea (Verdes/ALE)

- **Philippe Lamberts** (Bélgica), copresidente de la alianza, subrayó la victoria del frente unido de la UE frente a las consecuencias de la pandemia y la guerra en Ucrania, apuntando al periodo 2019-2020 como el punto de inflexión en el continente a la hora de enfocar los retos del cambio climático. Entre los mensajes en nombre de los Verdes, destacan:
 - El **cambio climático que es una cuestión de supervivencia** para los ciudadanos. Reprochó al PPE su deseo de frenar el Pacto Verde en base a una supuesta defensa de la competitividad, cuando **la transición verde es en sí una oportunidad económica única**.
 - La necesidad de dar una **respuesta a los retos en materia de justicia social y fiscal**. No se puede concebir la vivienda como un activo financiero cuando los jóvenes apenas tienen acceso a ella.
 - La **defensa de las libertades fundamentales** en la UE, que no sólo se ven amenazadas en Hungría y Polonia.

- o El reconocimiento de una **política de migración y asilo** fallida que solo beneficia y enriquece a traficantes y dictadores.
- Por último, al igual que S&D, advirtió de que los pactos del PPE con la extrema derecha suponen una amenaza a la democracia europea, e instó a sus líderes a evitar que el partido de Robert Schuman se aleje de los valores en los que basó la Unión.

Grupo de los Conservadores y Reformistas Europeos (CRE)

- Su copresidente **Ryszard Antoni Legutko** (Polonia) aseguró que la UE no se encuentra hoy en mejores condiciones que hace 20 años debido a la inestabilidad, el conflicto, las perspectivas de crecimiento y la inacción de la Comisión ante la alianza germano-rusa en materia energética antes de la invasión. Echó en cara al Ejecutivo europeo **“extravagancias” como la Ley de restauración de la naturaleza**, las **previsiones fallidas sobre el coste de financiación del NextGenerationEU** o el intervencionismo en la política nacional.

Grupo Identidad y Democracia (ID)

- **Marco Zanni** (Italia), presidente del grupo, interpretó el **discurso de Von der Leyen** como **un manifiesto** personal de cara a su carrera **por ser reelegida como presidenta** de la Comisión Europea en 2024. Pidió **más pragmatismo y menos ideología** a la hora de avanzar en el Pacto Verde Europeo, y consideró la marcha del antiguo vicepresidente Frans Timmermans como una oportunidad para redirigir las iniciativas en esta materia y evitar que China sea el único beneficiado de la transición. Consideró el **nombramiento del Enviado PYME como una medida burocrática adicional innecesaria**, y criticó la política de migración de la UE.

Grupo de la Izquierda en el Parlamento Europeo (GUE/NGL),

- Su copresidente **Martin Schirdewan** (Alemania) lamentó que las promesas del Ejecutivo europeo no se reflejen en la realidad de los ciudadanos, quienes han sufrido una pérdida de poder adquisitivo y echan en falta una respuesta decidida a nivel europeo para poner freno a la escalada de precios. Tras culpar a las grandes empresas y sectores industriales del estado de la economía, aseguró que **esta Comisión es incapaz de construir una Europa social y justa**.

Bruselas, 13 de septiembre de 2023



5. Anexo: Cuadro de iniciativas previstas acorde a las grandes prioridades de la Comisión Von der Leyen⁴

<p>Un pacto verde europeo</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Paquete de energía eólica europea ❖ Objetivo climático para 2040 ❖ Iniciativa para la resiliencia hídrica
<p>Una Europa adaptada a la era digital</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Derecho espacial de la UE ❖ Estrategia sobre economía de datos espaciales ❖ Iniciativa para abrir la capacidad europea de superordenadores a empresas emergentes (start-up) de inteligencia artificial (IA) éticas y responsables
<p>Una economía al servicio de las personas</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Iniciativa de la UE sobre biotecnología y biomanufactura ❖ Seguimiento de la Cumbre de Val Duchesse con los interlocutores sociales ❖ Materiales avanzados para el liderazgo industrial ❖ Iniciativa sobre normas relativas al comité de empresa europeo
<p>Una Europa más fuerte en el mundo</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Refuerzo de la asociación con África ❖ Estrategia industrial europea de defensa
<p>Promoción de nuestro modo de vida europeo</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Prorroga de la protección temporal para las personas que huyen de Ucrania ❖ Plan de acción contra tráfico de drogas ❖ Actualización marco jurídico y refuerzo cooperación para luchar contra tráfico ilícito de migrantes ❖ Titulación europea conjunta
<p>Un nuevo impulso a la democracia europea</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Comunicación sobre reformas previas a la ampliación y revisiones de las políticas ❖ Recomendación sobre sistemas integrados de protección de la infancia

⁴ https://state-of-the-union.ec.europa.eu/document/download/1f472511-5019-4811-9189-a4611528782c_es?filename=SOTEU_2023_Letter_of_Intent_ES.pdf