

Liderar
Defender
Impulsar
Promover



**Informe
Delegación ante la UE**

**Programa de trabajo de la
Comisión Europea para 2023**

Bruselas, 20 de octubre de 2022

1. Introducción

El **18 de octubre**, el Vicepresidente de Relaciones Institucionales de la Comisión Europea, Maros Sefcovic, presentó ante el Pleno del Parlamento Europeo el **programa de trabajo¹ del Ejecutivo Europeo para 2023**, año previo al final de la legislatura. Tal y como ya adelantó la Presidenta de la Comisión Europea, Ursula Von der Leyen, en su discurso sobre el Estado de la Unión² el pasado 14 de septiembre, **el objetivo es hacer frente a las crisis actuales e intensificar la doble transición** verde y digital.

En síntesis, el programa consta de **43 nuevas propuestas**, contempla la **revisión de 8 normas** jurídicas vigentes, plantea la **retirada de 1 propuesta³** y **señala las 116 iniciativas legislativas** que, según la Comisión, **requieren de una rápida adopción** por el Consejo y el Parlamento Europeo. Asimismo, la Comisión vuelve a destacar su apuesta por una mejora de la legislación a través del enfoque «una más, una menos» (*one in, one out*) ya implementado o de la Plataforma «Preparados para el Futuro» (*Fit for Future*), y refuerza el Test PYME para el pleno aprovechamiento del mercado interior.

Desde una perspectiva empresarial preliminar, **BusinessEurope⁴** acoge positivamente el enfoque planteado de adaptar el programa de trabajo a las crisis actuales (*“not to do business as usual”*), pero incide en que, de momento, la reducción de cargas administrativas y el enfoque *“una más una menos”* no están siendo todo lo efectivos que se esperaba. Por ello, considera crucial no aumentar los obstáculos a las empresas y necesario que la Comisión conduzca un inventario de propuestas que lastran la recuperación.

2. Principales medidas previstas en 2023

Para **hacer frente a las diversas crisis que actualmente coexisten** (invasión rusa en Ucrania, crisis energéticas agravadas por esta guerra y su repercusión en el coste de la vida; así como la necesidad de reforzar la cooperación con socios afines a nivel mundial en el contexto geopolítico vigente), **el programa de trabajo de 2023** de la Comisión se plantea desde **un triple enfoque**: i) avanzar de forma **firme y unida** con un enfoque común; ii) **acelerar la doble transición** establecida al principio de su mandato actual; y iii) **adaptar su forma de actuar a los ritmos y realidades actuales, aunando reacciones más rápidas junto con el rumbo de objetivos fijados a medio y largo plazo**, y anticiparse así tanto a los retos futuros como a las necesidades más urgentes.

¹ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/cwp_2023.pdf

² Nota de CEOE sobre el Discurso del Estado de la Unión 2022 https://www.ceoe.es/sites/ceoe-corporativo/files/content/file/2022/09/15/110/nota_ceoe_estado_union_europea_2022.pdf

³ Propuesta de modificación del Reglamento sobre la homologación de tipo de los vehículos de motor por lo que se refiere a las emisiones procedentes de turismos y vehículos comerciales ligeros (Euro 5 y Euro 6) y sobre el acceso a la información relativa a la reparación y el mantenimiento de los vehículos

⁴ <https://www.businesseurope.eu/publications/european-commission-work-programme-2023-real-offsetting-administrative-and-financial>

Desde esta perspectiva, a continuación se presentan algunas de las principales medidas previstas en dicho programa, en torno a las seis prioridades que guían el mandato de la Comisión Von der Leyen.

Pacto Verde Europeo

En el marco de la guerra en Ucrania, además de **avanzar en la tramitación del paquete “Fit for 55”**, presentado en julio de 2021, la Comisión propondrá:

- Revisión de las normas del **mercado europeo de la electricidad** (1er trimestre).
- Creación de un **Banco Europeo del Hidrógeno** (3er trimestre).
- Revisión de los elementos sobre **residuos alimenticios y textiles** de la Directiva sobre los residuos (2º trimestre).
- Iniciativa legislativa sobre **productos vegetales producidos a partir de ciertas técnicas genómicas nuevas** (2º trimestre).
- Marco legislativo sobre **sistemas de alimentos sostenibles** (3er trimestre).
- Iniciativa sobre la **protección, gestión de la sostenibilidad y recuperación del suelo** (2º trimestre).
- Paquete sobre la **ecologización del transporte de mercancías**:
 - Transporte internacional de mercancías y pasajeros – **aumento del flujo de tráfico ferroviario** (2º trimestre).
 - Revisión de la Directiva sobre **pesos y dimensiones de los vehículos comerciales** (2º trimestre).
 - Revisión de la Directiva sobre **transportes combinados** (2º trimestre).
- Iniciativa sobre la **ecologización de la flota corporativa** (3er trimestre).

Una Europa adaptada a la era digital

- Ley Europea de **Materias Primas Fundamentales** (1er trimestre).
- Revisión de la **Directiva sobre morosidad** (3er trimestre).
- Iniciativa sobre **mundos virtuales**, como el metaverso (2º trimestre).
- Paquete sobre **licencia de patentes**:
 - Marco revisado para la **concesión de licencias obligatorias de patentes** (2º trimestre).
 - Nuevos marco para las **patentes esenciales para normas** (2º trimestre).
- Examen y registro de **asbestos en los edificios** (2º trimestre).
- Iniciativa no legislativa sobre **“El Mercado Interior tras 30 años”** (1er trimestre).
- Nuevo programa de políticas sobre **espectro de radio** (3er trimestre).
- Directiva para ampliar y mejorar el uso de **herramientas y procesos digitales en el derecho de sociedades** (1er trimestre).
- Paquete sobre **movilidad**:
 - **Espacio común europeo de movilidad de datos** (2º trimestre).
 - Marco regulatorio europeo para el **hyperloop** (3er trimestre).

- Recomendación sobre la **lucha contra la piratería en el contenido en directo** (2º trimestre).

Una economía al servicio de las personas⁵

- Revisión del **funcionamiento del Marco Financiero Plurianual** (2º trimestre).
- Revisión de la **Gobernanza Económica** (1er trimestre).
- **Segundo conjunto de recursos propios** (3er trimestre).
- Empresas en Europa: marco para la **imposición de los ingresos (BEFIT)** (3er trimestre).
- Marco para las **finanzas abiertas** (2º trimestre).
- Revisión de las **normas europeas de los servicios de pago** (2º trimestre).
- **Fortalecimiento del papel del euro:**
 - Creación del **Euro Digital** (2º trimestre).
 - Alcance y efectos del **curso legal de monedas y billetes de euro** (2º trimestre).
- Mejora del **marco de la inversión minorista** (1er trimestre).
- Paquete sobre **economía social:**
 - Recomendaciones del Consejo sobre el desarrollo de un **marco de economía social** (2º trimestre).
 - Iniciativa legislativa sobre **actividades transfronterizas de las asociaciones** (2º trimestre).
- Refuerzo del **marco de calidad para los períodos de prácticas** (2º trimestre).
- Actualización de las normas comunes sobre la **asignación de franjas horarias en los aeropuertos de la UE** (3er trimestre).

Una Europa más fuerte en el mundo

- Comunicación conjunta sobre una **estrategia espacial europea para la seguridad y la defensa** (2º trimestre).
- Comunicación conjunta sobre una **Nueva Agenda para Latinoamérica y el Caribe** (2º trimestre).
- Comunicación conjunta sobre una **actualización de la estrategia de seguridad marítima de la UE** (1er trimestre).
- Establecimiento de un **marco de sanciones para la lucha contra la corrupción** (2º trimestre).

Promoción de nuestro modo de vida europeo

- Enfoque integral para abordar la **salud mental** (2º trimestre).
- **Reconocimiento de cualificaciones de ciudadanos de terceros países** (3er trimestre).

⁵ La Comisión Europea no ha incluido en su programa para 2023 la revisión de la Directiva sobre la constitución de un comité de empresa europeo (European Works Council).

- **Digitalización de los documentos de viaje y facilitación de los viajes** (3er trimestre).
- **Academia para las Habilidades en Ciberseguridad** (3er trimestre).
- Recomendación del Consejo sobre la **actualización del marco de la movilidad en la formación** (3er trimestre).
- **Paquete sobre prevención:**
 - Revisión de la Recomendación del Consejo sobre **entornos libres de humo** (3er trimestre).
 - Recomendación del Consejo sobre **vacunas para la prevención del cáncer** (3er trimestre).

Un nuevo impulso a la democracia europea

- Paquete sobre la **defensa de la democracia**, incluyendo una iniciativa sobre la protección de la esfera democrática europea de la influencia externa (2º trimestre).
- Actualización del marco legislativo sobre la **lucha contra la corrupción** (3er trimestre).

3. Mensajes de los principales grupos políticos europeos

- ❖ El **Partido Popular Europeo** (PPE) lamentó la ausencia de acciones para aumentar la capacidad de la UE de adaptarse a situaciones imprevistas, a la vez que pidió no hacer de los ciudadanos europeos víctimas de las ambiciones políticas. Además, abogó por centrar los esfuerzos del último tramo de la legislatura en el empleo, los agricultores, las PYME y la reforma del mercado de la energía, y celebró la posibilidad de una revisión del Marco Financiero Plurianual.
- ❖ El **Grupo de la Alianza Progresista de Socialistas y Demócratas** (S&D) acusó a la Comisión Europea de actuar a destiempo en lo que respecta a la reforma del mercado eléctrico, señalando que el programa carece de una respuesta económica y social a la actual crisis. Asimismo, abogó por una profunda revisión de la gobernanza económica y las reglas fiscales.
- ❖ **Renovar Europa** (Renew) defendió una Europa más independiente y soberana, con un euro tan poderoso como el dólar, y una apuesta firme por los acuerdos comerciales y el apoyo a las PYME.

Bruselas, 21 de octubre de 2022