



Liderar  
Defender  
Impulsar  
Promover



## **Informe Delegación ante la UE**

# **Estado de la Unión 2022**

Síntesis del debate entre la Comisión  
Europea y el Parlamento Europeo

*Bruselas, 14 de septiembre de 2022*

## 1. Introducción

Como viene siendo habitual desde hace más de una década, a modo de **inicio del curso político de la UE**, la presidenta de la Comisión Europea, Ursula Von der Leyen, pronunció ante el pleno del Parlamento Europeo su discurso anual sobre el Estado de la Unión ([SOTEU](#)).

Tomando en cuenta el complejo contexto geopolítico actual, Von der Leyen especificó las **prioridades del Ejecutivo europeo a corto y medio plazo**, mencionando **algunas de las medidas** que se contemplarán en su **próximo programa de trabajo**, cuya presentación se prevé a mediados de octubre.

Además de subrayar el firme **apoyo de la UE a Ucrania** y el mantenimiento de las sanciones impuestas a Rusia, se avanzaron las propuestas sobre **medidas de emergencia temporales para hacer frente a los precios de la energía** ([publicadas](#) el mismo día). También hubo menciones concretas de **apoyo al entorno empresarial** (en particular PYME) para reforzar la competitividad europea; reducción de la dependencia de combustibles fósiles e **invertir más en renovables**, en particular el hidrógeno verde; **revisión de la gobernanza económica**; foco sobre el acceso a materias primas claves; **impulso a la estrategia Global Gateway**; y mayor **atención a América Latina**, entre otros aspectos.

A continuación, se presenta una síntesis del citado discurso, un cuadro con las medidas previstas publicadas en la [Carta de Intenciones](#) que acompaña al mismo, así como un resumen de los mensajes trasladados por los principales grupos políticos europeos en el debate posterior.

## 2. Síntesis del discurso sobre el Estado de la Unión 2022

### **Ucrania: apoyo constante de la UE y mantenimiento de sanciones**

- La UE ha demostrado **unidad y solidaridad** hacia Ucrania tras la invasión rusa.
- **Las medidas europeas están funcionando contra el Kremlin** y Putin: la economía y sistema financiero ruso está destrozado gracias a **las sanciones** más duras jamás impuestas, que **se van a mantener**.
- **Intención de integrar más a Ucrania en** el mercado energético europeo y que forme parte del **mercado interior europeo**.

### **Energía: medidas de emergencia y revisión del mercado de la electricidad**

- **Nuevas propuestas de emergencia temporales** para que los Estados miembros reduzcan el consumo global de energía:

- Imposición de un **tope a los beneficios extraordinarios** de las empresas (incluidas las de combustibles fósiles), para recaudar 140.000 millones de euros en total.
- **Debatir la limitación de los precios del gas:** mantener precios bajos para garantizar suministro energético y competitividad.
- **Afianzar los suministradores fiables:** creación de un grupo de trabajo **UE-Noruega** para estudiar futuros suministros.
- **Necesaria una reforma profunda del mercado de la electricidad**, lo cual es complejo. El mercado del gas ha cambiado (uso de gaseoductos a licuados, pero su índice de referencia no se ha adaptado): se debe reflejar un análisis de los cambios producidos.
  - Presentar un **nuevo índice de referencia** para el comercio de electricidad
  - **Trabajar en los problemas de liquidez de las empresas energéticas:** modificar normas sobre garantías y adoptar medidas para reducir la volatilidad de los precios, y revisión en octubre del Marco Temporal de ayudas estatales.
  - **Desacoplar el precio del gas de la electricidad** mediante nuevas normas en el mercado de la energía.
- Transformación hacia **más inversión en renovables**. Se pone de ejemplo las acciones de Dinamarca al respecto.
  - Importancia de **inversión en el hidrógeno verde:** lograr el objetivo de 10 millones de toneladas energías renovables en 2030. Se prevé la creación de un **Banco Europeo del Hidrógeno** (con un capital de 3.000 millones de euros), para colmar el déficit de inversiones y dar respuestas a la demanda futura.

### **Pacto Verde Europeo-Cambio climático**

- **Proseguir con los objetivos del Pacto Verde Europeo** y proteger el medio ambiente. Próximas grandes citas a nivel mundial: Cumbre ONU sobre Biodiversidad en Montreal y COP27 en Sharm El Sheik.
- Doblar la capacidad de la UE en la **lucha contra incendios** (flota aviones UE)

### **Recuperación, gobernanza económica y apoyo a las empresas**

- Los Fondos **Next Generation EU han sido un éxito** hasta ahora, **pero** aún quedan 700.000 millones de euros por gastar. Son **necesarios más proyectos concretos** sobre el terreno.
- Las **normas fiscales** de la UE deben **adaptarse** a la nueva realidad. En **octubre**, se presentarán **nuevas ideas sobre gobernanza económica:**

- **Más flexibilidad** para los Estados miembros en su trayectoria de reducción del déficit, pero también más responsabilidad;
- **Reglas más sencillas** que permitan **más inversiones estratégicas** y sostenibilidad fiscal.
- **Apoyo a las empresas:** son la “espinas dorsal” de la recuperación y de la industria y **tienen que tener prioridad** en tiempos de crisis. Tres factores para ese apoyo:
  - I. **Refuerzo de la economía social de mercado y eliminar obstáculos para un entorno positivo.** En octubre se presentará el **Paquete “BEFIT”**, de ayudas para eliminar los obstáculos al crecimiento de las **PYME**, con foco en **menor burocracia y un régimen fiscal único**, y una **revisión de la Directiva sobre morosidad**.
  - II. **Adecuación de las competencias** son cuestiones clave para el futuro. **2023 será el Año de la educación y formación continua y profesional**.
  - III. **Acceso a las materias primas:** Necesario evitar dependencia de materias primas claves o raras (en especial de China). Para ello:
    - Se identificarán las cadenas de valor estratégicas que están en riesgo y se propondrá una **Ley europea de materias primas fundamentales**.
    - Se propondrá un **nuevo Fondo Europeo de Soberanía**, para fomentar proyectos de interés estratégico europeos (PIICEs).

### **Geopolítica: estrechar lazos con socios afines**

- **Adhesión:** Los **Balcanes Occidentales** deben ingresar en la UE en un futuro próximo. “Nuestra UE no está completa sin vosotros”. La **creación de una comunidad política europea** es una buena idea: la Comisión Europea presentará ideas al respecto.
- **Global Gateway:** **esta nueva estrategia europea** para impulsar a nivel mundial vínculos inteligentes, limpios y seguros en ámbitos como el digital, climático-energético, transporte, lo salud, educación e investigación **está funcionando:**
  - Reunión próxima con EEUU para reforzar esta iniciativa.
  - En África, ejemplos con Ruanda para fabricar vacunas COVID.
  - **América Latina:** hay que **acelerar la inversión y una estrategia** con el continente **más amplia**.
- **Política Comercial:** necesarios nuevos acuerdos globales (ratificar los relativos con México, Chile, Nueva Zelanda, avanzar con India y Australia) y equilibrar nuestros valores económicos y socioambientales.

### **Democracia y valores UE**

- **COFOE:** El proceso de consultas de la Conferencia sobre el Futuro de Europa fue importante: los paneles de ciudadanos se convertirán en una

característica habitual de nuestro proceso de la UE. Debemos **iniciar una Convención Europea para reformar los Tratados cuanto antes.**

- Se presentará una **nueva Ley de defensa de la democracia** para hacer frente a las noticias falsas, los agentes extranjeros y la infiltración en nuestras universidades.
- Migración: hay solidaridad y ahora falta voluntad política para seguir avanzando al respecto.

### **Cuadro de nuevas iniciativas previstas acorde a las grandes prioridades de la Comisión Von der Leyen<sup>1</sup>**

<p><b>Un pacto verde europeo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Revisión de las normas del mercado interior de la electricidad de la UE</li> <li>✓ Propuesta de creación del Banco del Hidrógeno de la UE</li> <li>✓ Revisión del marco de residuos para reducir los residuos, incluidos los residuos alimentarios, y el impacto medioambiental de la gestión de residuos</li> <li>✓ Propuesta legislativa relativa a los vegetales producidos con determinadas técnicas genómicas novedosas</li> <li>✓ Revisión de la legislación de la UE en materia de bienestar animal</li> </ul>
<p><b>Una Europa adaptada a la era digital</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Ley Europea de Materias Primas Fundamentales</li> <li>✓ Paquete de ayuda a las PYME, incluida la Directiva sobre morosidad</li> <li>✓ Iniciativa sobre mundos virtuales, como el metaverso</li> <li>✓ Paquete de licencias de patentes</li> <li>✓ Propuesta legislativa sobre el control y el registro del amianto en los edificios</li> <li>✓ Propuesta de Año Europeo de las Capacidades</li> </ul>
<p><b>Una economía al servicio de las personas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Examen intermedio del marco financiero plurianual 2021-2027</li> <li>✓ Revisión de la gobernanza económica</li> <li>✓ Propuesta legislativa sobre un segundo conjunto de nuevos recursos propios</li> <li>✓ Propuesta legislativa sobre las empresas en Europa: un marco para el impuesto sobre sociedades</li> <li>✓ Acceso a los datos en los servicios financieros</li> <li>✓ Propuestas legislativas sobre el establecimiento del euro digital</li> </ul>
<p><b>Una Europa más fuerte en el mundo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Estrategia Espacial de la UE para la Seguridad y la Defensa</li> <li>✓ Nueva Agenda para América Latina y el Caribe</li> <li>✓ Actualización de la estrategia de seguridad marítima de la UE</li> <li>✓ Actualización del régimen de sanciones en materia de derechos humanos</li> </ul>

<sup>1</sup> La presidenta de la Comisión Europea publicó una [Carta de Intenciones](#) que acompaña a su discurso sobre el Estado de la Unión 2022, en la que se avanzan estas medidas (aunque no mencionase todas en su intervención ante el Parlamento Europeo).

**Promoción de nuestro modo de vida europeo**

- ✓ Un enfoque global de la salud mental
- ✓ Reconocimiento de las cualificaciones de los nacionales de terceros países
- ✓ Propuesta legislativa sobre la digitalización de los documentos de viaje y la facilitación de los viajes
- ✓ Revisión de la Directiva sobre la lucha contra el abuso sexual de menores
- ✓ Iniciativa sobre la Academia de Competencias en Ciberseguridad

**Un nuevo impulso a la democracia europea**

- ✓ Paquete de defensa de la democracia, incluida una iniciativa sobre la protección de la esfera democrática de la UE frente a la influencia extranjera encubierta
- ✓ Paquete de lucha contra la corrupción
- ✓ Propuesta legislativa sobre una tarjeta europea de discapacidad

### 3. Mensajes claves de los principales grupos políticos europeos

#### Grupo Partido Popular Europeo (PPE)

- **Manfred Weber** (PPE, Alemania), **validó el enfoque** y propuestas, en especial las relativas al **apoyo empresarial** y sobre los **precios energéticos**, pidiendo además una moratoria en la nueva legislación para **evitar carga adicional a agricultores y PYME**. Alertó de que los debates actuales sobre energía cuenten con la implicación activa del Parlamento Europeo y pidió que se lance antes de diciembre un **plan de acción europeo de defensa**.
- Por su parte, la española **Dolors Montserrat** incidió en **luchar contra la inflación** y fortalecer la **autonomía energética de la UE**, ser embajadores económicos en África y defensores de la democracia en **América Latina**. Consideró como “fuente” clave los valores democráticos de la UE, definiéndolos como “armas cargadas de futuro y de presente”.

#### Grupo de la Alianza Progresista de Socialistas y Demócratas (S&D)

- **Iratxe García Perez** (S&D, España) insistió en abordar las consecuencias sociales y económicas de la guerra en Ucrania para la UE. Instó a tener voluntad política para **reforzar políticas sociales en los ámbitos de la fiscalidad, gobernanza económica, transición verde y energía**. En este contexto, acogió con satisfacción la propuesta del uso de los beneficios extraordinarios obtenidos por las empresas energéticas. También recalcó que **América Latina debe ser prioridad** para la UE, como aliado natural.
- En la misma línea, **Javier Moreno** (S&D, España) hizo hincapié en dos tareas urgentes: **evitar cortes y apagones** en hogares y empresas en los próximos meses y **frenar la inflación desbocada** ayudando a los más desfavorecidos.

### Grupo Renovar Europa (RENEW)

- **Stéphane Séjourné** (Renew, Francia) **apoyó las medidas para reducir los precios de la energía**, abogando por establecer dos tipos de solidaridad: i) ayuda a los ciudadanos mediante los ingresos extraordinarios de los productores de energía y con techo a las importaciones de gas, y ii) solidaridad entre Estados miembros y vecinos, con compra conjunta de energía, intercambio de excedentes, mayor inversión de renovables y de eficiencia energética de los edificios. También pidió **reducir todas las dependencias** (desde alimentaria a materias primas, pasando por sanidad, digitalización y defensa) para lograr el objetivo de la autonomía estratégica; mostrándose a favor de un plan de acción para identificar las vulnerabilidades en las cadenas de valor de la UE.
- **Adrián Vázquez Lázara** (Renew, España) insistió en encontrar **soluciones sobre las infraestructuras energéticas** y en apostar por la **moratoria de las nucleares** para que los ciudadanos “no paguen el chantaje energético de Putin”.

### Grupo de los Verdes europeos (VERT/ALE)

- **Ska Keller** (Vert/ALE, Alemania) abogó por **aumentar la solidaridad** hacia los ucranianos pero también **dentro de la UE, instando a un mejor reparto de los esfuerzos** que esto conlleva. Además, subrayó que la única manera de salir de esta crisis es **consumir menos energía y producir más renovables**. Por último, pidió a la Comisión que se asegure de que “no se pague ningún dinero a Polonia y Hungría a menos que vuelvan a la senda del Estado de Derecho”.

*Bruselas, 14 de septiembre de 2022*

Para más información:  
Isabel Yglesias  
([isabel.yglesias@ceoe.es](mailto:isabel.yglesias@ceoe.es))  
Patricia Trejo  
([ptrejo@ceoe.es](mailto:ptrejo@ceoe.es))