

**Actualidad de la Unión Europea**

Noviembre de 2021

PANORAMA GENERAL

La actualidad europea de este último mes ha estado marcada por, en primer lugar, la celebración del Consejo Europeo los días 21 y 22 de octubre, en el que, se mantuvo un debate sobre cómo frenar la tendencia alcista de los precios de la energía. En segundo lugar, la presentación de las Previsiones Económicas de Otoño de la Comisión Europea, el 11 de noviembre, rebajando la previsión de crecimiento para España al 4,2% este año, para subir al 5,5% en 2022 y mantener el ritmo en 2023, momento en el que recuperaría los niveles precrisis. [Más información](#)

NOTICIA DESTACADA**Previsiones económicas de otoño de la Comisión Europea**

11/11 La Comisión Europea espera que la economía de la zona euro y del conjunto de la UE crezca un 5% en 2021 y un 4,3% en 2022. El PIB real alcanzó niveles precrisis en el último trimestre de 2021, transformando la recuperación en expansión. La inflación, también revisada al alza, subirá en la zona euro al 2,4% este año, para descender al 2,2% en 2022, frente al 2,6% y 2,5% respectivamente en la UE. Para España la Comisión rebaja el crecimiento en -1,6% hasta el 4,6% en 2021, para subir al 5,5% en 2022. La inflación se situará en el 2,8% y 2,1% respectivamente. Las economías de Alemania (+2,7%, +4,6%), Francia (+6,5%, +3,8%) e Italia (+6,2%, +4,3%) también crecerán en 2021 y 2022, aunque a menor ritmo que la española. La demanda doméstica continúa siendo el motor de la expansión, y las mejoras en el mercado laboral y el descenso de los ahorros invitan al mantenimiento de un consumo sostenido en el tiempo. Además, según indica la Comisión, la implementación de los planes nacionales de recuperación y resiliencia comienza a dar los primeros resultados a la hora de incentivar la inversión. Sin embargo, los cuellos de botella en las cadenas de suministro y el alza de los precios de la energía continúan siendo riesgos a la baja. [Más información](#)



COORDINACIÓN EUROPEA COVID-19

COVID: Nuevo contrato de venta anticipada con la empresa europea Valneva

10/11 En el marco de la estrategia europea para acelerar el desarrollo, fabricación y distribución de vacunas contra el coronavirus, la Comisión Europea aprobó el octavo contrato de venta anticipada con la empresa farmacéutica Valneva, una biotecnológica europea. El contrato contempla que todos los Estados miembros de la UE puedan adquirir casi 27 millones de dosis en 2022. Asimismo, incluye la posibilidad de adaptar la vacuna a las nuevas variantes y de que los Estados miembros encarguen hasta 33 millones de vacunas adicionales en 2023. El próximo paso es que la Agencia Europea de Medicamentos demuestre que esta vacuna es segura y eficaz para que pueda ser distribuida en la UE. En cuanto a la situación epidemiológica, varios Estados miembros se enfrentan a una nueva ola de contagios, en especial en el centro y este de la Unión Europea, al contrario que en España, Francia, Italia y Portugal donde el riesgo es medio-bajo, aunque va en aumento. [Más información](#)



RELACIONES UE-REINO UNIDO

Aumentan las tensiones sobre la aplicación del Protocolo de Irlanda

5/11 El "Protocolo sobre la isla de Irlanda" forma parte del Acuerdo de Retirada de Reino Unido de la UE, en vigor desde febrero de 2020, como solución para evitar una frontera física entre Irlanda e Irlanda del Norte. Sin embargo, el gobierno británico lleva meses intentando introducir "cambios significativos" en el mismo, algo que ha rechazado la Comisión Europea, al considerar crucial respetar las obligaciones internacionales e implementar lo pactado. No obstante, la Comisión presentó el 13 de octubre un conjunto de propuestas para facilitar la circulación de mercancías y aportar soluciones. Desde entonces, la Comisión y el Gobierno británico se han reunido en varias ocasiones con vistas a lograr una solución consensuada antes de fin de año. Sin embargo, el Vicepresidente de la Comisión Europea para Relaciones Interinstitucionales, Maros Sefcovic, tras su reunión con su homólogo británico, David Frost, calificó de "decepcionante" la falta de flexibilidad mostrada por Reino Unido y advirtió de que habría "graves consecuencias" si éste decide activar el Artículo 16 del mismo, que permitiría suspender de forma unilateral algunas partes. [Más información](#)



Cumbre Social Tripartita

20/10 Los debates se centraron en cómo lograr una recuperación duradera y socialmente justa, afrontado los retos que supone para los mercados de trabajo y los sistemas de protección social la doble transición verde y digital. La Presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, abogó por que los interlocutores sociales adquirieran un mayor protagonismo en el desarrollo de los planes nacionales de recuperación y resiliencia, alentando a realizar reformas e inversiones ambiciosas en educación, empleo y protección social. Desde un prisma empresarial, BusinessEurope señaló la importancia de, además de acelerar las reformas estructurales y consultar más a los interlocutores sociales, abordar los desafíos empresariales actuales, como el aumento de los precios de la energía y de las materias primas, o el impulso a la inversión y la innovación. Por último, el Secretario General de la Confederación Europea de Sindicatos (CES), Luca Visentini, defendió la revisión de las reglas fiscales para que la recuperación sea social y sostenible. [Más información](#)

Conclusiones del Consejo Europeo: energía, COVID, política comercial y relaciones exteriores

21/10 Los Jefes de Estado y/o Gobierno debatieron sobre las posibles acciones a adoptar a escala nacional y europea para hacer frente a la subida de los precios de la energía, tal y como solicitó España. Al respecto, el Consejo Europeo invitó a la Comisión Europea a estudiar el funcionamiento de los mercados del gas, de la electricidad y de derechos de emisión (RCDE) para evaluar si se requieren medidas regulatorias adicionales. No obstante, acordó continuar este debate en el Consejo Europeo de diciembre. Por otra parte, los 27 hicieron balance de la situación epidemiológica, instando a concluir las negociaciones sobre el conjunto de medidas legislativas para la creación de la Unión Europea de la Salud. Asimismo, evaluaron la política comercial como elemento estratégico de la UE. Por último, aunque se trató la cuestión del Estado de Derecho por la polémica sentencia del Tribunal Superior polaco conculcando el principio básico de primacía del derecho europeo sobre el nacional, no se incluyó en el texto de conclusiones de esta primera sesión del Consejo Europeo para rebajar la tensión con Polonia. [Más información](#)

Conclusiones del Consejo Europeo sobre transformación digital y migración

22/10 Los Jefes de Estado y/o Gobierno centraron el debate de la segunda jornada en la transformación digital y la migración. En cuanto al primer tema, insistieron en la necesidad de fortalecer la soberanía digital de la UE, recordaron la importancia de avanzar en la tramitación de las principales iniciativas legislativas previstas (servicios y mercados o identidad digitales, entre otras) y respaldaron la propuesta de la

Comisión Europea para la conformación de un ecosistema europeo de microchips. En materia de migración, el Consejo Europeo debatió sobre las actuaciones en cooperación con los países de origen y tránsito para un mejor control del flujo migratorio, con el objetivo de que tanto la Comisión Europea como los Estados miembro los pongan en marcha sin demora. En este contexto, el Presidente del Gobierno de España declaró que no se aceptará el uso político de los migrantes por parte de Bielorrusia y, sobre digitalización, defendió la extensión del 5G a las áreas rurales y la redacción de una “carta de derechos digitales” a escala europea. [Más información](#)

Consejo extraordinario sobre el incremento de los precios de la energía

26/10 Se coincidió en que deben adoptarse de forma urgente medidas nacionales para proteger a los consumidores más vulnerables, tomando las propuestas planteadas por la Comisión el pasado 13 de octubre como un “marco europeo útil”. Sin embargo, hubo divergencias a la hora de considerar las acciones a largo plazo. La Secretaria de Estado de Energía, Sara Aagesen, defendió la posición planteada por España consistente en desacoplar los precios del mercado de la electricidad, fijar un precio máximo de la electricidad producida con gas, actuar sobre la especulación financiera en el régimen de comercio de derechos de emisión, así como diseñar una plataforma europea de compra conjunta de gas y establecer una cartera conjunta de contratos activables en momentos de escasez o altos precios. Por su parte, Alemania y otros once países (Austria, Países Bajos y Finlandia, entre otros) recordaron los términos de su declaración conjunta, oponiéndose a la propuesta de reformar el mercado mayorista de la electricidad. El Consejo Europeo de 16 y 17 de diciembre continuará este debate. [Más información](#)

Eurogrupo y Consejo de Asuntos Económicos y Financieros (ECOFIN)

08-09/11 El Eurogrupo abordó los objetivos y usos del euro digital en el contexto de una economía global cada vez más digitalizada, erigiéndose como posible solución a la creciente demanda de métodos de pago alternativos. También se informó sobre la finalización de los preparativos para la puesta en marcha de una salvaguarda común al Fondo Único de Resolución, previsiblemente a principios de 2022. Por su parte, el Consejo ECOFIN aprobó unas conclusiones sobre el futuro del Semestre Europeo en relación con el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, abogando por un retorno a los principios básicos en el ciclo de 2022. Además, debatió sobre las distintas propuestas legislativas enfocadas al refuerzo del sector bancario en la UE completando Basilea III. En ambas reuniones se intercambiaron opiniones sobre el estado de la economía de la UE, y los precios de la energía y la inflación, cuya tendencia alcista se prevé que mengüe a lo largo de 2022. En relación con la revisión de la gobernanza económica europea, el Consejo prevé abordarla en profundidad en las próximas reuniones. En este sentido, el Eurogrupo apostó por lograr un equilibrio

entre inversiones pro-crecimiento y sostenibilidad fiscal. *Más información:* [Eurogrupo ECOFIN](#)

Consejo de Asuntos Exteriores (Comercio)

11/11 Sobre el fortalecimiento de las relaciones con Estados Unidos, el Consejo acogió con satisfacción la eliminación parcial de los aranceles al acero y aluminio, aunque insistió en su supresión total. En la reunión participó la Representante Comercial estadounidense, Katherine Tai, con quien se debatió sobre la necesidad de una solución definitiva a las disputas y sobre otras posibilidades de cooperación en el marco del Consejo Transatlántico de Comercio y Tecnología y de la Organización Mundial del Comercio. Asimismo, se abordó el informe de la Comisión sobre el cumplimiento e implementación de los tratados comerciales, y el estado actual de los acuerdos con MERCOSUR, México y Chile, entre otros. Sobre este último, la Secretaria de Estado de Comercio, Xiana Méndez, señaló que España abogará por su rápida aprobación y destacó el amplio respaldo del Consejo por su potencial impacto económico positivo. *Más información*

Conferencia de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP 26)

31/10-13/11 Celebrada en Glasgow, el resultado fue una declaración comprometiéndose a acelerar los esfuerzos para una “progresiva reducción” del carbón sin procesos de captura de carbono y eliminar los subsidios ineficientes a los combustibles fósiles. Asimismo, incluye una serie de decisiones sobre las contribuciones nacionales, planes de adaptación, y compromisos de financiación. También se señala el compromiso de iniciar un diálogo sobre un instrumento financiero específico, movilizar 100.000 millones de dólares anuales hasta 2025 para ayudar a los países en desarrollo, mantener el límite de calentamiento global en 1,5°C sobre niveles preindustriales, y ultimar el conjunto de normas que rigen la aplicación del Acuerdo de París. Bajo un prisma empresarial, BusinessEurope destacó la necesidad de aumentar el nivel de los compromisos climáticos internacionales para alinearlos con los europeos, tener normas comunes sobre información y transparencia, así como sobre los mercados internacionales de carbono. Por su parte, CEOE, al igual que en la edición anterior de diciembre de 2019 en Madrid, participó muy activamente organizando e interviniendo en varios debates con sus organizaciones y empresas asociadas, dando la oportunidad de mostrar el compromiso y el protagonismo de las empresas de todos los tamaños y sectores como agentes claves. *Más información*



Programa Europa Digital: la Comisión invertirá 1.980 millones de euros

10/11 La Comisión Europea adoptó tres programas de trabajo del programa Europa Digital, que recibirán un total de 1.980 millones de euros en concepto de financiación,

orientados a avanzar en la transición digital en la UE. El primer programa de trabajo (con un presupuesto de 1.380 millones € hasta finales de 2022) irá dedicado a la inversión en ámbitos de la inteligencia artificial (IA), la nube y los espacios de datos, la infraestructura de comunicación cuántica, las competencias digitales avanzadas y el amplio uso de las tecnologías digitales en toda la economía y la sociedad. El segundo (269 millones € hasta finales de 2022) se centra en invertir en equipos, herramientas e infraestructuras de datos avanzados en el ámbito de la ciberseguridad, y el tercero (329 millones € hasta finales de 2023) va dirigido a la creación y explotación de la "red de centros europeos de innovación digital". Se prevé que las primeras convocatorias se publiquen a finales de este mes de noviembre. [Más información](#)



Principales resoluciones adoptadas en la Sesión Plenaria de octubre (1/2)

19-21/10 Entre las resoluciones adoptadas, figura la relativa a la posición negociadora del Parlamento Europeo sobre el presupuesto general de la UE para 2022, por 521 a favor, 88 en contra y 84 abstenciones, fijándolo en 171.800 millones de euros (2.700 millones de euros más que la cantidad propuesta por la Comisión Europea), con vistas a lograr un acuerdo con el Consejo en las próximas semanas. El Pleno también aprobó la resolución sobre la estrategia "De la Granja a la Mesa" (452+, 170-, 76o), en la que se recomienda, entre otros aspectos, fijar objetivos vinculantes para reducir el uso de plaguicidas y velar por que haya compensación justa a agricultores y ganaderos por la producción de alimentos sostenibles, adaptando si fuese necesario las normas sobre competencia. Asimismo, dio luz verde a la resolución de la eurodiputada española Dolores Montserrat (PPE) en la que se aboga por una mayor transparencia en el desarrollo, adquisición y distribución de vacunas contra la COVID (458+, 149-, 86 o). También adoptó las resoluciones legislativas que ratifican el acuerdo provisional sobre la modernización de la Directiva relativa al seguro de vehículos automóviles (689+, 3-, 4º) y la propuesta de Reglamento por el que se establecen las empresas comunes en el marco de Horizonte Europa. [Más información](#)

Principales resoluciones adoptadas en la Sesión Plenaria de octubre (2/2)

19-21/10 Otras resoluciones adoptadas fueron las relativas a: la posición del Parlamento ante la próxima Conferencia de la ONU sobre Cambio Climático (COP26) (527+, 134-, 35o); orientaciones las directrices de ayudas estatales en materia de clima, energía y medio ambiente (415 +, 220-, 51 o); recomendaciones para el refuerzo de las relaciones políticas y cooperación con Taiwán (580+, 26-, 66o); un fondo de apoyo a los medios de comunicación tras la pandemia (577+, 47-, 76o); la situación de los artistas y recuperación cultural en la UE (543+, 50-, 107o); la estrategia de la UE

para reducir las emisiones de metano (563+, 122-, 11); la protección de los trabajadores contra el amianto o sobre las políticas sociales y de empleo de la zona euro en 2021. En materia de lucha contra la evasión fiscal y blanqueo de capitales, adoptó una resolución sobre los papeles de Pandora (578+, 28-, 79 o) en la que exige investigaciones en profundidad sobre el caso y nueva legislación para colmar las lagunas que permiten la elusión fiscal. [Más información](#)

Principales resoluciones de la mini Sesión Plenaria de noviembre

10-11/11 Entre las resoluciones adoptadas, destaca la aprobación del acuerdo provisional con el Consejo acerca de la propuesta de Directiva sobre divulgación de información relativa al impuesto de sociedades por parte de determinadas empresas. Con dicha ratificación, cuyo coponente ha sido el eurodiputado Ibán García del Blanco (S&D), se da luz verde a la nueva legislación que prevé obligar a las multinacionales (cuya facturación anual sea de más de 750 millones de euros) a declarar las ganancias que obtienen, los impuestos de sociedades tributados en cada Estado miembro y el número de empleados durante su ejercicio financiero anterior. También se adoptó la resolución sobre la propuesta de Reglamento para crear una nueva Agencia de Asilo de la UE (396 votos a favor, 92 en contra, 73 abstenciones). Otros informes adoptados fueron los relativos al refuerzo de la democracia, libertad y pluralismo de los medios de comunicación (444+, 48-, 75 o); al Espacio Europeo de Educación(483+, 25-, 52 o); y al plan de acción en favor de la propiedad intelectual(454+, 94-, 23 o). [Más información](#)



Declaración en el marco de la Conferencia sobre el Futuro de Europa

24/10 El Director General de BusinessEurope, Markus Beyrer, participó en el segundo pleno de la Conferencia sobre el Futuro de Europa celebrado en Estrasburgo, en donde trasladó los mensajes empresariales claves sobre este proceso de consulta ciudadana y sobre cómo fortalecer la Unión Europea en un mundo globalizado inmerso en profundos retos geopolíticos y económicos. En dicha declaración, elaborada en estrecha colaboración con sus confederaciones miembros como CEOE, BusinessEurope alerta de que esta Conferencia no debería sobrecargarse con expectativas poco realistas que no puedan cumplirse o que fomenten mayores cargas a las empresas. En su lugar, la comunidad empresarial europea aboga por que la UE se centre en fortalecer su economía y su capacidad de recuperación, ya que esta es la base para crear prosperidad y empleo y avanzar en los objetivos medioambientales y sociales. En concreto, esto pasa por reforzar el mercado interior, dotarse de una política industrial inteligente, invertir en I+D+i, una política climática

que facilita la transición a las empresas e impulsar el comercio y la competitividad para ser atractivos a nivel internacional. [Más información](#)

Previsiones económicas de otoño 2021 de BusinessEurope

08/11 BusinessEurope presentó sus Perspectivas Económicas de Otoño, donde analiza la situación económica actual de la Unión Europea y propone una serie de recomendaciones. En concreto, estima un crecimiento del 4,8% (+0,4% respecto a las previsiones de verano) en 2021 y del 4,3% en 2022 (-0,3%) tanto en la UE como en la zona euro. Esta recuperación vendrá liderada por el alza del consumo doméstico. Además, BusinessEurope indica cómo la confianza de los consumidores no se ha visto afectada por el incremento de los precios ni por posibles repuntes en la pandemia. Por último, BusinessEurope insiste en la importancia de evitar una retirada prematura de las medidas de apoyo, la necesidad de retornar a posiciones fiscales sostenibles a medio plazo y alcanzar lo antes posible un acuerdo sobre la revisión del marco de gobernanza económica. [Más información](#)



Sesión Plenaria de octubre del Comité Económico y Social Europeo

20-21/10 Se debatió sobre el futuro de la política comercial de la UE en un contexto mundial en plena evolución, junto con el Director General adjunto de la OMC, Jean-Marie Paugam. También se abordó la estrategia europea a largo plazo para las zonas rurales junto con el Comisario europeo de Agricultura, Janusz Wojciechowski; un tema sobre el que se adoptó por unanimidad el Dictamen de iniciativa del Consejero del Grupo I (Empleadores) Josep Puxeu. De resto de dictámenes aprobados, destacan los relativos a la Comunicación sobre un “Enfoque global de la I+i”; los objetivos sostenibles y sociales/microempresas y PYME; la propuesta de Reglamento sobre subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior; la revisión de la Directiva sobre seguridad de los productos; la estrategia de movilidad de la UE y las cadenas de valor industrial de la UE; y la actualización de la nueva estrategia industrial y su impacto en el ecosistema industrial sanitario. [Más información](#)

OBSERVATORIO LEGISLATIVO DE LA UE

Principales actores en la negociación del paquete “Fit for 55” y próximos avances en el procedimiento legislativo

12/11 La Comisión Europea presentó el pasado 14 de julio el paquete “Fit for 55” con 14 propuestas legislativas orientadas a establecer el marco legislativo necesario para alcanzar el objetivo de reducción de emisiones del 55% para 2030. Finalizado el proceso de distribución de las mismas en el Parlamento Europeo, la principal Comisión será la de Salud, Medio Ambiente y Seguridad Alimentaria (ENVI) con ocho

propuestas, seguida de la de Transportes y Turismo (TRAN) con tres, la de Industria, Investigación y Energía (ITRE) con dos y la de Asuntos Económicos y Monetarios, con una. En lo que respecta al Consejo, las principales formaciones responsables son Energía, Medio Ambiente, Transportes y Asuntos Económicos. Los debates ya han comenzado y una de las prioridades de la próxima Presidencia francesa del Consejo (enero – junio de 2022), será impulsar la tramitación legislativa de dicho paquete. [Más información](#)

CONSULTAS PÚBLICAS

- **Mercado único, Justicia:** [Responsabilidad civil-adaptación de las normas de responsabilidad a la era digital y a la inteligencia artificial](#) Fecha: 18/10/21 – Plazo: 10/01/22

PRÓXIMAS FECHAS CLAVE EN LA UE

Del 15 de noviembre al 17 de diciembre de 2021

CONSEJO

- 15-16/11 Consejo de Asuntos Exteriores (Defensa)
- 16/11 Consejo de Agricultura y Pesca
- 18/11 Consejo de Asuntos Generales (Cohesión)
- 23/11 Consejo de Asuntos Generales
- 25-26/11 Consejo de Competitividad
- 29/11 Consejo de Asuntos Exteriores (Comercio)
- 2-3/12 Consejo de Transporte, Telecomunicaciones y Energía
- 6/12 Eurogrupo
- 6-7/12 Consejo de Empleo, Política Social, Sanidad y Consumidores
- 7/12 Consejo de Asuntos Económicos y Financieros
- 9/12 Consejo de Transporte, Telecomunicaciones y Energía
- 9-10/12 Consejo de Justicia y Asuntos de Interior
- 13/12 Consejo de Asuntos Exteriores
- 13-14/12 Consejo de Agricultura y Pesca
- 14/12 Consejo de Asuntos Generales
- 15/12 Cumbre de la Asociación Oriental
- 16-17/12 **Consejo Europeo**

PARLAMENTO EUROPEO

- 22-25/11 Sesión Plenaria
- 13-16/12 Sesión Plenaria

COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO

- 8-9/12 Sesión Plenaria del CESE

BUSINESSEUROPE

- 25-26/11 **Consejo de Presidentes** (en París)

